**

ё

*2020*

*ТОМ 1*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc53419617)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc53419618)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc53419619)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc53419620)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc53419621)

[**1.5. Нормативно-правовая база 7**](#_Toc53419622)

[**1.6. Общая информация об организации 13**](#_Toc53419623)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения 15**](#_Toc53419624)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Ростовской области 22**](#_Toc53419625)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год 28**](#_Toc53419626)

[**3. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год 39**](#_Toc53419627)

[**3.1. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Ростовской области 44**](#_Toc53419628)

[**3.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год 51**](#_Toc53419629)

[**4. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 73**](#_Toc53419630)

[**5. Экспертиза расчетов операционных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 86**](#_Toc53419631)

[**5.1. Экспертиза расчета операционных расходов, определенных Региональной службой по тарифам Ростовской области с учетом долгосрочных параметров регулирования 89**](#_Toc53419632)

[**6. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг 98**](#_Toc53419633)

[**6.1. Индекс эффективности операционных расходов 100**](#_Toc53419634)

[**6.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 105**](#_Toc53419635)

[**7. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Ростовской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год 111**](#_Toc53419636)

[**7.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 113**](#_Toc53419637)

[**7.2. Отчисления на социальные нужды 120**](#_Toc53419638)

[**7.3. Арендная плата 125**](#_Toc53419639)

[**7.4. Налоги 131**](#_Toc53419640)

[**7.5. Налог на прибыль 143**](#_Toc53419641)

[**7.6. Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования) 147**](#_Toc53419642)

[**8. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год 157**](#_Toc53419643)

[**9. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке на 2017 год 173**](#_Toc53419644)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 годы в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год и метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Ростовской области, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в регулирующий орган – Региональную службу по тарифам Ростовской области (далее – регулирующий орган, РСТ Ростовской области, Служба) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

***2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)***

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ расчетов и обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.
  6. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год.

***2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)***

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Ростовской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке на 2018 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области.

**Этап № 2.1.1.**

***2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)***

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ расчетов и обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.
    6. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год.

***2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)***

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Ростовской области по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
    6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке на 2018 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс);
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила государственного регулирования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Полное фирменное наименование Общества - Публичное акционерное общество «Россети Юг» (далее ПАО «Россети Юг»). Прежнее фирменное наименование Общества - Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга».

Компания создана в 2007 г. в ходе реформы российской электроэнергетики, в результате которой различные энергосетевые активы ОАО РАО «ЕЭС России» были сгруппированы по региональному признаку. ПАО «Россети Юг» стала одной из 14 межрегиональных сетевых компаний. Основной акционер – ПАО «Россети». Компания является естественной монополией, в отношении которой осуществляются государственные регулирование и контроль. Тарифы на оказываемые услуги устанавливаются государством – региональными регуляторами в соответствии с действующим законодательством в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

Основной вид деятельности ПАО «Россети Юг» - передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям.

Территория обслуживания ПАО «Россети Юг» на 1 января 2020 года составляет 334,9 тыс. кв. км (территории Ростовской, Астраханской и Волгоградской областей, Республики Калмыкия). В состав ПАО «Россети Юг» входят филиалы – «Ростовэнерго», «Волгоградэнерго», «Астраханьэнерго», «Калмэнерго». Протяженность обслуживаемых линий электропередачи в целом по ПАО «Россети Юг» составляет 158 475,06 км. В состав основных фондов Общества входит более 1 213 подстанций напряжением 35-220 кВ общей мощностью 18 723,18 МВА и порядка 30 955 трансформаторных подстанций напряжением 6,10/0,4 кВ общей мощностью около 5 323,49 МВА.

Филиал ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» отвечает за передачу электрической энергии на территории Ростовской области по линиям электропередачи 110 кВ и ниже общей протяженностью 71 283,38 км и обслуживает 564 подстанций напряжением 35-110 кВ общей мощностью 8 732,3 МВА и 13 680 трансформаторных подстанций напряжением 6,10/0,4 кВ общей мощностью 2 013,6 МВА.

В структуру Филиала входят восемь производственных отделений: «Центральные электрические сети», «Западные электрические сети», «Восточные электрические сети», «Южные электрические сети», «Юго-Западные электрические сети», «Северо-Восточные электрические сети», «Юго-Восточные электрические сети», «Северные электрические сети».

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения**

2017 год является последним (девятым) годом первого долгосрочного периода регулирования 2009 - 2017 гг. Необходимая валовая выручка филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год определена с применением метода доходности инвестированного капитала.

Постановлением РСТ Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 установлены долгосрочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанные методом доходности инвестированного капитала на период 2009 -2011 годов.

Приказом ФСТ России от 21.12.2010 № 469-э/1 срок действия трехлетнего периода тарифов был продлен в отношении филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» до 01.01.2014 года.

Приказом от 29.05.2012 № 128-э/2 ФСТ России согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением доходности инвестированного капитала на период 2012 - 2017 годов.

Постановлением РСТ Ростовской области от 31.05.2012 № 14/8 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RАB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области» внесены изменения в Приложения № 2, 3 к Постановлению РСТ Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 и установлены долгосрочные параметры на период 2012 - 2017 годы.

Вышеуказанными нормативно-правовыми актами установлены следующие долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2012 - 2017 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Год | Базовый уровень операционных расходов | Индекс эффективности операционных расходов | Размер инвестированного капитала | Чистый оборотный капитал | Норма доходности на инвестированный капитал | | Норма доходности на инвестированный капитал | Срок возврата инвестированного капитала | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Норматив технологического расхода (потерь) | Уровень надежности реализуемых товаров и услуг | Уровень качества реализуемых товаров и услуг |
| инвестированный до перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала | созданный после перехода к регулированию с применением метода доходности инвестированного капитала |
| млн. руб. | % | млн. руб. | млн. руб. | % | % | % | лет |  | % |  |  |
| 1 | 2012 | 2305,42 | 1,0% | 15000,00 | 177,27 | 6,0% | 12,0% | Х | 35 | 0,75 | 9,15% | 0,0956 | 1,0102 |
| 2013 | 2305,42 | 1,0% | 15000,00 | 176,76 | 6,0% | 11,0% | Х | 35 | 0,75 | Х | 0,0941 | 1,0102 |
| 2014 | 2305,42 | 1,0% | 15000,00 | 198,87 | 6,0% | 11,0% | Х | 35 | 0,75 | Х | 0,0927 | 1,0102 |
| 2015 | 2305,42 | 1,0% | 15000,00 | 221,23 | 6,0% | 11,0% | Х | 35 | 0,75 | Х | 0,0913 | 1,0102 |
| 2016 | 2305,42 | 1,0% | 15000,00 | 234,68 | 6,0% | 11,0% | Х | 35 | 0,75 | Х | 0,0899 | 1,0102 |
| 2017 | 2305,42 | 1,0% | 15000,00 | 256,72 | Х | Х | 11,0% | 35 | 0,75 | Х | 0,0886 | 1,0102 |

Постановлением РСТ Ростовской области от 29.12.2016 № 80/26 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь на 2017 год в размере 12 267 235 тыс. руб. (Приложение № 2).

При этом Исполнитель отмечает, что согласно Протоколу рассмотрения дела о корректировке необходимой валовой выручки и долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» рассчитанных методом доходности инвестированного капитала на 2017 год (Приложение № 26 к Протоколу заседания правления Региональной службы по тарифам Ростовской области от 29.12.2016 № 80) необходимая валовая выручка Филиала на 2017 год определена РСТ Ростовской области в размере 12 261 251,1 тыс. руб.

Постановлением РСТ Ростовской области от 26.01.2017 № 2/1 «О внесении изменений в некоторые постановления Региональной службы по тарифам Ростовской области в сфере электроэнергетики» необходимая валовая выручка Филиала на 2017 год (без учета оплаты потерь) установлена в размере 12 261 251,13 тыс. руб., что соответствует Протоколу рассмотрения дела о корректировке необходимой валовой выручки и долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» рассчитанных методом доходности инвестированного капитала на 2017 год (Приложение № 26 к Протоколу заседания правления Региональной службы по тарифам Ростовской области от 29.12.2016 № 80).

В отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предписанием   
ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 (далее – Предписание № СП/62460/19) Региональной службе по тарифам Ростовской области предписано:

«2. Органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.11.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» расходы по статьям затрат:

- «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2014 год в размере 39 796,0 тыс. руб.;

- «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2015 год в размере 350,0 тыс. руб.;

- «Прочие неподконтрольные расходы» (выплаты социального характера) на 2018 год в размере 2 613,96 тыс. руб.;

- «Расходы на питьевую воду» на 2018 год подлежат исключению из состава неподконтрольных расходов и включению в состав базового уровня подконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

Исключению из необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016-2018 гг. подлежат затраты в размере 42 759,96 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», на основании мотивировочной части настоящего предписания и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета/неучета представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

- «Страхование» на 2012 год;

- «Консультационные услуги» на 2012 год;

- «Отчисления на социальные нужды» плановые на 2018 год, а также фактические за 2014-2016 гг. в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2016-2018 годы;

- «Налог на прибыль» на 2017 год и за 2015 год в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2017 год;

- «Налог на прибыль» на 2018 год и за 2016 год в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2018 год;

- «Корректировка НВВ 2016 года в связи с исполнением/неисполнением инвестиционной программы, утвержденной и учтенной при установлении тарифов на услуги по передаче на 2014 год»;

- «Корректировка НВВ 2017 года в связи с исполнением/неисполнением инвестиционной программы, утвержденной и учтенной при установлении тарифов на услуги по передаче на 2015 год»;

- «Вспомогательные материалы» на 2018 год;

- «Ремонт основных средств» в составе статьи «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год;

- «Расходы на юридические, информационные услуги», «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» в составе статьи «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2018 год;

- «Проценты по кредитам банков» на 2018 год;

- «Плата за аренду» на 2018 год;

- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018 год;

- «Выпадающие расходы» статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2016 год.»

Во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области проведен дополнительный анализ статей расходов:

* «Налог на прибыль на 2017 год»;
* «Отчисления н социальные нужды за 2015 год в составе корректировки НВВ по результатам деятельности»;
* «Налог на прибыль за 2015 год в составе корректировки НВВ по результатам деятельности»;
* «Корректировка НВВ 2017 года в связи с исполнением/неисполнением инвестиционной программы, утвержденной и учтенной при установлении тарифов на услуги по передаче на 2015 год»;
* «Корректировка НВВ по результатам деятельности за 2015 год».

На основании проведенного дополнительного анализа расходов по статьям расходов «Налог на прибыль», «Отчисления на социальные нужды за 2015 год в составе корректировки НВВ по результатам деятельности», Выпадающие доходы/некомпенсированные затраты в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности за 2015 год», «Корректировка НВВ 2017 года в связи с исполнением/неисполнением инвестиционной программы, утвержденной и учтенной при установлении тарифов на услуги по передаче на 2015 год», «Корректировка НВВ по результатам деятельности за 2015 год» в соответствии с предписанием ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 РСТ Ростовской области признано следующее:

- с учетом требований пункта 20 Основ ценообразования № 1178 и данных налоговой декларации за 2015 год экономически обоснованная величина расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащая учету в НВВ «Ростовэнерго» на 2017 год, в размере 167 714,49 тыс. руб. Сумма налога на прибыль, подлежащая исключению из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год составляет (- 169 329,35) тыс. руб.;

- экономически обоснованный размер корректировки НВВ «Ростовэнерго» в результате отличия фактических значений параметров регулирования от установленных при утверждении тарифов за 2015 год в размере (- 25 879,6) тыс. руб. Сумма корректировки, подлежащая исключению из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год составляет 190 881,4 тыс. руб. При пересмотре корректировки РСТ Ростовской области исключены экономически необоснованные расходы в размере 350 тыс. руб. согласно предписанию   
ФАС России, а также пересмотрены фактические расходы 2015 года по статье «Налог на прибыль»;

- корректировка НВВ «Ростовэнерго» на 2017 год в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы по итогам 2015 года экономически обоснована в размере (- 48 014,2) тыс. руб. Сумма корректировки, подлежащая исключению из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год составит 12 361,06 тыс. руб.

РСТ Ростовской области величина корректировки НВВ на 2017 год в размере (- 372 571,8) тыс. руб. учтена при осуществлении пересмотра НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год.

В ходе оказания услуг по Этапу № 2.1.1. договора № 10002001000039 от 28.01.2020 года Исполнителем проведен анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области в рамках рассмотрения дела по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала, с учетом исполнения Предписания № СП/62460/19 по указанным в предписании статьям затрат.

### **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Ростовской области**

В соответствии с пунктом 22 Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно пункту 23 Правил государственного регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

РСТ Ростовской области в соответствии с Правилами государственного регулирования № 1178 подготовлено заключение экспертизы по делу о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», рассчитанных методом доходности инвестированного капитала на 2017 год, от 27.12.2016 (далее – Заключение экспертизы на 2017 год).

Исполнителем было проанализировано Заключение экспертизы на 2017 год на предмет его соответствия требованиям положений пункта 23 Правил государственного регулирования № 1178.

По результатам анализа Заключения экспертизы на 2017 год Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ Ростовской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» об установлении тарифов на 2017 год;
* В Заключении экспертизы на 2017 год не указаны плановые и фактические технико-экономические показатели за 2015 год (отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка) и плановые показатели на 2017 год. Согласно Заключению экспертизы на 2017 год анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих периода, текущий год и расчетный период регулирования представлен в смете затрат на 2017 год (приложение 1 к заключению). Исполнитель отмечает, что приложение 1 к Заключению экспертизы на 2017 год не представлено;
* Не отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в том числе не приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2014 и 2015 годы, не определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2013, 31.12.2014, 31.12.2015. Согласно Заключению экспертизы на 2017 год оценка финансового состояния организации представлена в приложении 2, 3 к заключению. Исполнитель отмечает, что приложения 2, 3 к Заключению экспертизы на 2017 год не представлены;
* В Заключении экспертизы на 2017 год отсутствует анализ фактического исполнения тарифов, установленных на 2015 год, с указанием величины отклонения фактических показателей 2015 года от плановых;
* В Заключении экспертизы на 2017 год отсутствует анализ экономической обоснованности фактических операционных затрат 2015 года;
* Также Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2017 год отсутствует информация о балансовых показателях Филиала, в том числе балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2017 год по полугодиям, заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, структура полезного отпуска (фактические за 2014 - 2015 годы и утвержденные на 2016 - 2017 годы);
* В Заключении экспертизы на 2017 год отсутствует информация об изменениях объема условных единиц на плановый 2017 год в сравнении с фактическим объемом условных единиц за 2015 год и утвержденным на 2016 годы;
* РСТ Ростовской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой валовой выручки, утвержденных на 2017 год, по отношению к 2016 году;
* РСТ Ростовской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Заключении экспертизы на 2017 год анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат отражен РСТ Ростовской области не по всем статьям и не в полном объеме;
* Приведен расчет величины операционных расходов на 2017 год, при этом в расчете не указан принятый объем условных единиц на 2016 и 2017 годы;
* Приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год, при этом анализ предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в обоснование своего расчета;
* Не приведен расчет расходов по статье «Плата за аренду» с расшифровкой учтенных составляющих арендной платы, отсутствует анализ представленных Филиалом договоров, не указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Не приведен анализ расходов по статье «Налоги», не указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Не приведен расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», не указана величина фонда оплаты труда, принятая для расчета расходов по статье;
* Не приведен анализ экономической обоснованности расходов по статье «Налог на прибыль»;
* Не приведен анализ расходов по статье «Выпадающие доходы по ТП».
* Не приведен расчет расходов по статье «Энергия на покупку потерь», не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Отсутствует расчет размера возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал на 2017 год;
* Не приведен анализ корректировок НВВ Филиала, отсутствуют расчеты корректировок, не указаны показатели, на основании которых корректировки проведены;
* Отсутствует расчет размера сглаживания необходимой валовой выручки на 2017 год;
* Отсутствует анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. В Заключении экспертизы на 2017 год отсутствует ссылка на официальный сайт регулирующего органа в сети Интернет, где размещена информация о соответствии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» критериям ТСО.

По результатам исполнения Предписания № СП/62460/19 РСТ Ростовской области было подготовлено дополнительное заключение экспертизы по делу о корректировке долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», рассчитанных методом доходности инвестированного капитала на 2017 год, во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 от 25.11.2019 (далее – Дополнительное заключение экспертизы на 2017 год).

В Дополнительном заключении экспертизы на 2017 год РСТ Ростовской области был произведен перерасчет НВВ Филиала на 2017 год по итогам дополнительного анализа необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» 2017 года, произведенного во исполнение Предписания   
№ СП/62460/19, в том числе:

* Отражен дополнительный анализ по статье «Налог на прибыль», указаны обосновывающие материалы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», признаны экономически необоснованными и подлежащими исключению из НВВ Филиала 2017 года расходы в размере 169 329,35 тыс. руб.;
* Отражен дополнительный анализ корректировки НВВ по результатам деятельности за 2015 год, указаны показатели, на основании которых произведен расчет корректировки, признаны экономически необоснованными и подлежащими исключению из НВВ Филиала 2017 года расходы в размере 190 881,4 тыс. руб.;
* Отражен дополнительный анализ корректировки НВВ, осуществляемой в связи с изменением/неисполнением инвестиционной программы 2015 года, указаны показатели, на основании которых произведен расчет корректировки, признаны экономически необоснованными и подлежащими исключению из НВВ Филиала 2017 года расходы в размере 12 361,06 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в составе Заключения экспертизы на 2017 год и в составе Дополнительного заключения экспертизы на 2017 год отсутствует смета НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год. Смета представлена в составе приложения № 2 к Протоколу заседания Правления РСТ Ростовской области от 29.12.2016 № 80 «Протокол рассмотрения дела о корректировке необходимой валовой выручки и долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», рассчитанных методом доходности инвестированного капитала на 2017 год»

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год**

Согласно пункту 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно пункту 17 Правил государственного регулирования № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 настоящих правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - Критерии № 184).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил государственного регулирования № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений пункта 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)», о чем РСТ Ростовской области была уведомлена письмом от 18.04.2016 № МР5/3000/362.

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2017 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования № 1178 письмом от 27.04.2016 № МР5/3000/385 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области было направлено Заявление на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 6 сшивах, состоящих из 10 папок на 3 679 листах;
* Обосновывающие материалы по расходам ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в электронном виде на 4 DVD-дисках;
* Пояснительная записка по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год с применением метода доходности инвестированного капитала;
* Приложения в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (Таблица 1. Реестр подконтрольных расходов и Таблица 2. Реестр неподконтрольных расходов (без учета затрат на покупку потерь));
* Расчет расходов в 2009 – 2017 гг.;
* Расчет необходимой валовой выручки по RAB в 2012 - 2017 гг.;
* Расчет затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям   
  ПАО «ФСК ЕЭС» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Расчет затрат на оплату услуг ТСО;
* Расчет затрат на покупку потерь филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Баланс электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2015 год;
* Некомпенсированные расходы на покупку потерь за 2015 год;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год по исполнению инвестиционной программы 2015 года;
* Расчет плановой и фактической доли НВВ одноставочных потребителей;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки с учетом фактических показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2015 год;
* Прогнозный расчет амортизационных отчислений на 2016 – 2022 гг.;
* Факторный анализ изменения выручки ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии и мощности РСК в разрезе контрагентов за 2015 год;
* Таблица № П.2.1. Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (факт 2015 год);
* Таблица № П.2.2. Объем подстанций 35 - 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ в условных единицах (факт 2015 год);
* Таблица № П.2.1. Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (план 2017 года);
* Таблица № П.2.2. Объем подстанций 35 - 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4-20 кВ в условных единицах (план 2017 года);
* Таблица П1.3: Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П1.4: Баланс электрической энергии по сетям ВН, CH1, CH2 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П1.5: Баланс электрической мощности по сетям ВН, CH1, CH2 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П1.6: Структура котлового полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей;
* Таблица П18.2: Сводный расчет необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2015 год;
* Таблица П1.24: Расчет платы за услуги по содержанию электрических сетей;
* Таблица П1.25: Расчет ставки по оплате технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу по сетям;
* Таблица П1.30: Отпуск (передача) электроэнергии по РСК филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Инвестированный капитал (приложения 9-5 к Методическим указаниям по регулированию тарифов с применением метода RAB от 30.03.2012 №228-э);
* Форма З.1.: Предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях на 2017 год;
* Плановые величины передачи электрической энергии и мощности энергосбытовыми компаниями на 2017 год;
* Пояснительная записка по прочим расходам, запланированным на 2017 год по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с приложениями к ней № 1 -10;
* Пояснительная записка по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Форма № 4 к приложению 1 к постановлению Региональной службы по тарифам Ростовской области от 30.09.2014 № 54/5 «Отчет об исполнении сметы расходов, вид деятельности услуги по передаче электрической энергии за 2015 год»;
* Плановые средневзвешенные процентные ставки по кредитам и займам ПАО «МРСК Юга» на 2016 - 2022 гг.;
* Справка от 07.04.2016 № МР5/3000/294 «О наличии сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению»;
* Информация об объектах недвижимого имущества, находящихся во владении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Уведомление о внесении изменений в реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственные регулирование и контроль - ФАС России от 16.12.2015 № 01/72438/15;
* Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
* Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц;
* Устав ПАО «МРСК Юга» (новая редакция, 2015 год);
* Положение о филиале ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Пояснительная записка, бухгалтерские документы, акты, аналитические справки, приказы Общества, судебные решения, обосновывающие убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде - 2015 год;
* Материалы по выпадающим доходам от осуществления льготного технологического присоединения к распределительным электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с приложением обосновывающих материалов на 3 DVD-дисках;
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии (мощности) за 2015 год и Акты приема-передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2015 год на DVD диске;
* Перечень исполненных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2015 году договоров по замене приборов учета;
* Пояснительные записки, данные бухгалтерского учета, декларации, сводные ведомости, плановые расчеты по налогу на землю, транспортному и водному налогу, налогу на имущество, экологическим платежам за загрязнение окружающей среды (план 2017 – 2022 годов, факт 2015 года);
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования - 2015 год в целом по Обществу и филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (бухгалтерская отчетность за 2015 год в целом по Обществу и Филиалу; Форма № 1-предприятие; статистические формы отчетности).

Письмом от 19.07.2016 № МР5/3000/696 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению о корректировке необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала на 2017 год (вх. № от 19.07.2016):

* Пояснительная записка по корректировке НВВ на 2017 год;
* Приложения в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э (Таблица 1. Реестр подконтрольных расходов и Таблица 2. Реестр неподконтрольных расходов (без учета затрат на покупку потерь));
* Приложение 1: Расчет расходов в 2009 - 2017 гг.;
* Приложение 2: Расчет НВВ по RAB в 2012 - 2017 гг.;
* Приложение 3: Расчет затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО «ФСК ЕЭС» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Приложение 4: Расчет затрат на покупку потерь филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Приложение 5: Расчет затрат на оплату услуг ТСО;
* Приложение 6: Баланс электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Приложение 7: Расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2015 год;
* Приложение 8: Расчет корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год по исполнению инвестиционной программы 2015 года;
* Приложение 9: Расчет плановой и фактической доли НВВ одноставочных потребителей;
* Приложение 10: Некомпенсированные расходы на покупку потерь за 2015 год;
* Приложение 11: Расчет корректировки необходимой валовой выручки с учетом фактических показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2015 год;
* Приложение 14: Приказ ПАО «МРСК Юга» от 23.01.2015 № 41 «О доначислении в резерв оценочных обязательств и восстановлении из резерва оценочных обязательств»;
* Приложение 15: Отчет по оплате услуг ОАО «Энергия» за 2014 г., отраженные в бухгалтерском учете 2015 г.;
* Приложение 16: Приказ ПАО «МРСК Юга» от 23.04.2015 № 250 «О списании из резерва оценочных обязательств и восстановлении из резерва оценочных обязательств»;
* Приложение 17: Карточка счета 96 за Январь 2014 г. - Декабрь 2015г.; Извещение № 61200000000051 (авизо) от 31.03.2015 по счету 79.

По запросу РСТ Ростовской области от 16.09.2016 № 40.5/5673 филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» письмом от 30.09.2016 № МР5/3000/952 «О предоставлении информации» направлена информация о размере арендной платы по аренде имущества.

Письмом от 29.11.2016 № МР5/3000/1209 «О предоставлении информации о движении инвестированного капитала» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены предложение о полной и остаточной величине инвестированного капитала на 01.01.2017 и информация об учете базы инвестированного капитала в формате приложений 5-9 к Методическим указаниям № 228-э.

Письмом от 29.11.2016 № МР5/3000/1217 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области был направлен скорректированный расчет корректировки необходимой валовой выручки на 2017 год по исполнению инвестиционной программы 2015 года.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения РСТ Ростовской области, принятого на 2017 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 27.04.2016 с учетом дополнительно направленных в адрес РСТ Ростовской области материалов.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Ростовской области были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год**

2018 год является первым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018 - 2022 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год определена с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2018 - 2022 годы были утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» (Приложение №6):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 4 167,049 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Тем же постановлением для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» утверждена необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь на 2018 год в размере 14 716 743 тыс. руб. (Приложение № 5).

В отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предписанием   
ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 (далее – Предписание № СП/62460/19) Региональной службе по тарифам Ростовской области предписано:

«2. Органу исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в срок до 01.11.2019 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики:

2.1. Исключить из необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» расходы по статьям затрат:

- «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2014 год в размере 39 796,0 тыс. руб.;

- «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2015 год в размере 350,0 тыс. руб.;

- «Прочие неподконтрольные расходы» (выплаты социального характера) на 2018 год в размере 2 613,96 тыс. руб.;

- «Расходы на питьевую воду» на 2018 год подлежат исключению из состава неподконтрольных расходов и включению в состав базового уровня подконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

Исключению из необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016-2018 гг. подлежат затраты в размере 42 759,96 тыс. руб.

2.2. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», на основании мотивировочной части настоящего предписания и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета/неучета представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, по следующим статьям затрат:

- «Страхование» на 2012 год;

- «Консультационные услуги» на 2012 год;

- «Отчисления на социальные нужды» плановые на 2018 год, а также фактические за 2014-2016 гг. в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2016-2018 годы;

- «Налог на прибыль» на 2017 год и за 2015 год в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2017 год;

- «Налог на прибыль» на 2018 год и за 2016 год в составе статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» на 2018 год;

- «Корректировка НВВ 2016 года в связи с исполнением/неисполнением инвестиционной программы, утвержденной и учтенной при установлении тарифов на услуги по передаче на 2014 год»;

- «Корректировка НВВ 2017 года в связи с исполнением/неисполнением инвестиционной программы, утвержденной и учтенной при установлении тарифов на услуги по передаче на 2015 год»;

- «Вспомогательные материалы» на 2018 год;

- «Ремонт основных средств» в составе статьи «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год;

- «Расходы на юридические, информационные услуги», «Расходы на аудиторские и консультационные услуги» в составе статьи «Оплата работ и услуг сторонних организаций» на 2018 год;

- «Проценты по кредитам банков» на 2018 год;

- «Плата за аренду» на 2018 год;

- «Прочие неподконтрольные расходы» на 2018 год;

- «Выпадающие расходы» статьи «Корректировка НВВ по результатам деятельности» за 2016 год.»

Во исполнение Предписания № СП/62460/19 по итогам дополнительного анализа по статьям затрат долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2018 – 2022 годы были пересмотрены и утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 28.11.2019 № 57/4 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» (Приложение №6):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 4 167,706 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Тем же постановлением пересмотрена величина необходимой валовой выручки Филиала без учета оплаты потерь на 2018 год и без учета расходов на оплату услуг ТСО в размере 12 868 186 тыс. руб. (Приложение № 5).

Анализ отклонений базового уровня подконтрольных расходов 2018 года и НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год по итогам исполнения РСТ Ростовской области Предписания № СП/62460/19 приведен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты постановления РСТ Ростовской области** | **Содержание постановления** | **Срок действия** | **Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год, тыс. руб.** | **НВВ на 2018 год, тыс. руб.** |
| от 28.12.2017 № 86/8 | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2018 год, долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.01.2018 | 4 167 049 | 14 716 743 |
| от 28.11.2019 № 57/4 | единые котловые тарифы, НВВ Филиала на 2019 год, долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. (без учета расходов на компенсацию услуг ТСО) | с 01.12.2018 | 4 167 706 | 12 250 630 |
| Отклонения величин базового уровня подконтрольных расходов и НВВ филиала Ростовэнерго по итогам исполнения РСТ Ростовской области предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 | | | 657 | - 2 466 113 |

Отклонение НВВ филиала Ростовэнерго по итогам исполнения РСТ Ростовской области Предписания № СП/62460/19 в основном сложилось за счет исключения из НВВ Филиала на содержание сетей затрат на услуги ТСО.

Исполнителем проведен анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, с учетом исполнения Предписания № СП/61460/19 по указанным в предписании статьям затрат.

### **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Ростовской области**

В соответствии с пунктом 22 Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно пункту 23 Правил государственного регулирования № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

РСТ Ростовской области в соответствии с Правилами государственного регулирования № 1178 подготовлено заключение экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 – 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 15.12.2017 (далее – Заключение экспертизы на 2018 год).

Исполнителем было проанализировано Заключение экспертизы на 2018 год на предмет его соответствия требованиям положений пункта 23 Правил государственного регулирования № 1178.

По результатам анализа Заключения экспертизы на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ Ростовской области произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» об установлении тарифов на 2018 год;
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2015 и 2016 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2014, 31.12.2015, 31.12.2016. При этом в Заключении экспертизы на 2018 год не указаны причины изменения финансовых показателей;
* В Заключении экспертизы на 2018 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели за 2016 год (отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка) и плановые показатели на 2018 год.

РСТ Ростовской области проведен анализ фактического исполнения тарифов, установленных на 2016 год, с указанием величины отклонения фактических показателей 2016 года от плановых.

Исполнитель отмечает, что фактические операционные затраты 2016 года признаны РСТ Ростовской области экономически обоснованными, при этом в Заключении экспертизы на 2018 год не отражен анализ экономической обоснованности фактических операционных затрат 2016 года.

Также Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2018 год отсутствует информация о балансовых показателях Филиала, в том числе балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2018 год по полугодиям, заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, структура полезного отпуска (фактические за 2015 - 2016 годы и утвержденные на 2017 - 2018 годы).

В Заключении экспертизы на 2018 год отсутствует информация об изменениях объема условных единиц на плановый 2018 год в сравнении с фактическим объемом условных единиц за 2016 год и утвержденным на 2017 годы.

* РСТ Ростовской области не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой валовой выручки, утвержденных на 2018 год, по отношению к 2017 году;
* РСТ Ростовской области отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов);
* В Заключении экспертизы на 2018 год анализ экономической обоснованности расходов по статьям затрат отражен РСТ Ростовской области не по всем статьям и не в полном объеме.
* Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2018 год, при этом в расчете не указан принятый объем условных единиц на 2017 и 2018 годы.
* Не отражен анализ экономической обоснованности расходов по статьям, входящих в состав базового уровня подконтрольных расходов.
* Приведен расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год, при этом анализ предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в обоснование своего расчета.
* Не приведен расчет расходов по статье «Проценты по кредитам банков», не отражен анализ экономической обоснованности расходов, отсутствует расчет и анализ ставки процента за пользование кредитными средствами, отсутствует анализ данных по кассовым разрывам, дебиторской и кредиторской задолженности Филиала.
* Не приведен расчет расходов по статье «Расходы по оплате услуг кредитных организаций», не отражен анализ экономической обоснованности учтенных расходов, не указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Не приведен расчет расходов по статье «Плата за аренду» с расшифровкой учтенных составляющих арендной платы, отсутствует анализ представленных Филиалом договоров, не указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Не приведен анализ расходов по статье «Налоги», не указаны причины уменьшения расходов по статье, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Не приведен расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды», не указана величина фонда оплаты труда, принятая для расчета расходов по статье.
* Не приведен анализ расходов по статье «Амортизация», расходы по статье учтены на уровне заявки Филиала.
* Не приведен анализ расходов по статье «Дивиденды», не указаны положения действующего законодательства Российской Федерации в области электроэнергетики, на основании которых расходы признаны экономически необоснованными и подлежащими исключению в полном объеме.
* Не приведен анализ расходов по статье «Прочие неподконтрольные расходы», не указаны положения законодательства, на основании которых расходы признаны экономически необоснованными.
* Не приведен анализ экономической обоснованности расходов по статье «Налог на прибыль».
* Не приведен расчет выпадающих доходов по ТП, не отражен анализ расходов по статье «Выпадающие доходы по ТП».
* Не приведен расчет расходов на услуги ТСО, не отражен анализ расходов, не указаны документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Приведен расчет расходов по статье «Энергия на покупку потерь», не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».
* Не приведен анализ корректировок НВВ Филиала, отсутствуют расчеты корректировок, не указаны показатели, на основании которых корректировки проведены.
* РСТ Ростовской области не выполнен анализ соответствия филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. В Заключении экспертизы на 2018 год отсутствует ссылка на официальный сайт регулирующего органа в сети Интернет, где размещена информация о соответствии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» критериям ТСО.

В ходе выездной плановой проверки ФАС России, а так же по результатам исполнения Предписания № СП/62460/19 РСТ Ростовской области были подготовлены Дополнительное заключение экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) от 30.01.2019 и Дополнительное заключение экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017) во исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 от 25.11.2019 (далее – Дополнительное заключение экспертизы на 2018 год).

В Дополнительном заключении экспертизы на 2018 год РСТ Ростовской области был произведен постатейный анализ экономической обоснованности расходов, входящих в базовый уровень подконтрольных расходов, а также перерасчет НВВ Филиала на 2018 год по итогам дополнительного анализа необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» 2016 -2 018 годов, произведенного во исполнение Предписания № СП/62460/19, в том числе:

* Пересмотрен базовый уровень подконтрольных расходов, установленный на 2018 год;
* Отражен дополнительный анализ по статье «Проценты по кредитам банков», исключены экономически необоснованные затраты;
* Отражен дополнительный анализ по статье «Плата за аренду», исключены экономически необоснованные затраты;
* Отражен дополнительный анализ по статье «Налоги», исключены экономически необоснованные затраты;
* Отражен дополнительный анализ по статье «Отчисления на страховые взносы;
* Отражен дополнительный анализ по статье «Прочие неподконтрольные расходы»;
* Из состава статьи «Прочие неподконтрольные расходы» исключены затраты по подстатье «Выплаты социального характера пенсионерам и сторонним лицам»;
* Из состава статьи «Прочие неподконтрольные расходы» исключены расходы на питьевую воду. Данные расходы были перенесены в состав подконтрольных расходов при пересмотре НВВ Филиала на 2018 год по результатам исполнения Предписания № СП/62460/19;
* Отражен дополнительный анализ по статье «Налог на прибыль», указаны обосновывающие материалы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», исключены экономически необоснованные затраты;
* Отражен дополнительный анализ корректировки НВВ по результатам деятельности за 2016 год, указаны показатели, на основании которых произведен расчет корректировки.

Исполнитель отмечает, что в составе Заключения экспертизы на 2018 год и в составе Дополнительного заключения экспертизы на 2018 год отсутствует смета НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год. Смета представлена в составе приложения к Протоколу заседания Правления РСТ Ростовской области от 29.12.2017 № 86 «Протокол рассмотрения дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (дело № 40.4/2085/05.05.2017)».

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в Региональную службу по тарифам Ростовской области в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год**

Согласно пункту 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном Стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования № 1178 организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно пункту 17 Правил государственного регулирования № 1178 к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 настоящих правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - Критерии № 184).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил государственного регулирования № 1178 в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений пункта 9(1) Правил государственного регулирования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки)», о чем РСТ Ростовской области была уведомлена письмом от 19.04.2017 № МР5/3000/434.

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2018 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем несоответствий не выявлено.

В соответствии с пунктом 12 Правил государственного регулирования № 1178 письмом от 27.04.2017 № МР5/3000/460 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области было направлено Заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 24 сшивах, состоящих из 105 папок на 36 537 листах;
* Обосновывающие материалы по расходам ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в электронном виде на 5 DVD-дисках;
* Пояснительная записка по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 - 2022 годы, принимаемой к расчету при установлении тарифов методом долгосрочной индексации;
* Предложения по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования 2018 -2022 годов, с пояснительной запиской и копией письма Минэнерго России от 14.04.2017 № 09-1548 «О переносе срока подачи документов в регулирующие органы»;
* Реестр неподконтрольных расходов (без учета затрат на покупку потерь) в соответствии с приложением к Методическим указаниям;
* Расчет необходимой валовой выручки и тарифа по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» методом долгосрочной индексации на 2018 – 2022 годы;
* Расшифровка статьи «Другие прочие расходы» и статьи «Прочие неподконтрольные»;
* Расшифровка статьи «Прочие неподконтрольные» со ссылками на обосновывающие материалы;
* Расчет затрат на услуги по передаче электрической энергии по сетям   
  ПАО «ФСК ЕЭС» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Расчет затрат на оплату услуг ТСО;
* Расчет затрат на покупку потерь филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Расчет среднего тарифа на покупку электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь, и затрат на компенсацию потерь электрической энергии в сетях «Ростовэнерго» на 2017 год;
* Баланс электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2016 год;
* Некомпенсированные расходы на покупку потерь за 2016 год;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки на 2018 год по исполнению инвестиционной программы 2016 года;
* Расчет экономии потерь «Ростовэнерго» за 2009 – 2016 годы;
* Расчет корректировки необходимой валовой выручки с учетом фактических показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2016 год;
* Факторный анализ изменения выручки ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии и мощности РСК в разрезе контрагентов за 2016 год;
* Таблицы П 1.16: Расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии на 2018 – 2022 гг.;
* Таблица П 18.2: Сводный расчет необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Таблица П 1.21.3 «Расчет балансовой прибыли, принимаемой при установлении тарифов на передачу электрической энергии на 2018 г.;
* Таблица П 1.24: Расчет платы за услуги по содержанию электрических сетей;
* Таблица П 1.25: Расчет ставки по оплате технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу по сетям;
* Таблица П 1.3: Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П 1.4: Баланс электрической энергии по сетям ВН, CH1, CH2 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П 1.5: Баланс электрической мощности по сетям ВН, CH1, CH2 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П 1.6: Структура котлового полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей;
* Таблица П 1.30: Отпуск (передача) электроэнергии по РСК филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица П 2.1: Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (факт 2016 г.);
* Таблица П 2.2: Объем подстанций 35 - 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП ), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20 кВ в условных единицах (факт 2016 г.);
* Таблица П 2.1: Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор (план 2018 – 2022 гг.);
* Таблица П 2.2: Объем подстанций 35 - 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20 кВ в условных единицах (план 2018 – 2022 гг.);
* Прогнозный расчет амортизационных отчислений на 2017 – 2022 гг.;
* Таблица П 1.17: Расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии на 2018 год;
* Таблица П 1.17.1: Расчет среднегодовой стоимости основных производственных фондов по линиям электропередач и подстанциям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии на 2018 год;
* Пояснительная записка по фактически начисленной амортизации филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01. за 2016 год;
* Отчет по инвестированному капиталу за 2016 год (приложения 9-5 к Методическим указаниям по регулированию тарифов с применением метода RAB от 30.03.2012 № 228-э);
* Форма 3.1.: Предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях на 2018 год;
* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год (копия письма от 14.04.2017 № РЭ /200/666);
* Плановые величины передачи электрической энергии и мощности от энергосбытовых компаний и АО «Донэнерго» на 2018 год;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 23.01.2015 № 41;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 23.04.2015 № 250;
* Карточка счета 96 за 2016 г.;
* Аналитическая таблица «Затраты филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на оплату услуг АО «Энергия» по факту 2014 г.;
* Постановление Арбитражного суда кассационной инстанции от 17.03.2016 по делу № А53-18035/2014;
* Постановление Арбитражного суда кассационной инстанции от 05.07.2016 по делу № А53-17149/2015;
* Постановление Арбитражного суда кассационной инстанции от 05.07.2016 по делу № А53-17149/2015;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 20.04.2016 № 225;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 01.03.2017 № 126;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 21.10.2016 № 694;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 19.07.2016 № 432;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 25.01.2017 № 45;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 60.01 за Январь 2014 г. - Март 2017г.;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 17.07.2015 № 448;
* Анализ счета 20.01 за 2015 год по статье затрат «Услуги по передаче электроэнергии через сети сторонних организаций (ТСО)»;
* Постановление Арбитражного суда апелляционной инстанции от 13.05.2016 по делу № А53-25047/2015;
* Постановление Арбитражного суда апелляционной инстанции от 23.05.2016 по делу № А53-29711/2015;
* Постановление Арбитражного суда апелляционной инстанции от 25.11.2016 по делу № А53-2903/16;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 29.09.2016 № 627;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 96 за 2016 г.;
* Аналитическая таблица «Затраты филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на оплату услуг АО «Энергия» по факту 2015 г.;
* Оборотно-сальдовая ведомость по счету 60.01 за Январь 2015 - Декабрь 2016 г.;
* Копии извещений (авизовок) отражающих движение созданного резерва в отношении АО «Энергия»;
* Выдержка из ежеквартального отчёта эмитента ПАО «МРСК Юга» за 4 кв. 2016 года - раздел «Рыночная капитализация эмитента»;
* Пояснительная записка о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год по филиалам и видам деятельности;
* Плановые управленческие расходы, прочие расходы на 2018 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительная записка по обоснования плановых управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 г.;
* Пояснительная записка по обоснованию расходов по статье «Услуги ПАО «Россети» план 2018 г.;
* Договор № 2417 от 19.12.2014 г. оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* Договор № 3273 от 28.07.2016 г. оказания услуг по организации казначейской функции;
* Форма № 3 к приложению 1 к постановлению Региональной службы по тарифам РО от 30.09.2014 г. № 54/5 «Отчет об исполнении сметы расходов, вид деятельности услуги по передаче электрической энергии за 2016 год»;
* Справка от 19.04.2017 № МР5/3000/433 «О наличии сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению»;
* Свидетельство о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;
* Лист записи Единого государственного реестра юридических лиц;
* Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 07.04.2017 № 229В/2017;
* Устав ПАО «МРСК Юга» (новая редакция, 2015 год);
* Положение о филиале ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Выписка из экспертного заключения по делу о корректировке необходимой валовой выручки и долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», рассчитанных методом доходности инвестированного капитала на 2017 год;
* Пояснительная записка, бухгалтерские документы, акты, аналитические справки, приказы Общества, судебные решения, обосновывающие убытки прошлых лет, выявленные в отчетном периоде - 2016 год;
* Пояснительная записка по выпадающим доходам от осуществления льготного технологического присоединения к распределительным электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с приложением обосновывающих материалов на 4 DVD-дисках;
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии (мощности) и Акты приема-передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год;
* Перечень исполненных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2016 году договоров по замене приборов учета;
* Данные для проведения анализа соответствия филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 №184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (пояснительная записка, схемы электрических соединений, суммарная трансформаторная мощность, протяженность линий электропередач, технические характеристики сетей 0,4-10 кВ на 01.01.2017 года);
* Пояснительные записки, данные бухгалтерского учета, декларации, сводные ведомости, плановые расчеты по налогу на землю, транспортному и водному налогу, налогу на имущество, экологическим платежам за загрязнение окружающей среды (план 2018 – 2022 годов, факт 2016 года);
* Бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования - 2016 год в целом по Обществу и филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (бухгалтерская отчетность за 2016 год в целом по Обществу и Филиалу; Форма № 1-предприятие; статистические формы отчетности);
* Пояснительные записки, плановые расчеты, данные бухгалтерского учета и другие обосновывающие документы по подконтрольным расходам;
* Пояснительные записки, плановые расчеты, данные бухгалтерского учета и другие обосновывающие документы по неподконтрольным расходам;
* Пояснительные записки, плановые расчеты, данные бухгалтерского учета и другие обосновывающие документы по расходам исполнительного аппарата.

В рамках рассмотрения материалов дела об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 – 2022 годы РСТ Ростовской области были запрошены, а филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» предоставлены дополнительные материалы.

| **Реквизиты запроса РСТ Ростовской области** | **Содержание запроса** | **Реквизиты ответа филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»** | **Представленные документы** |
| --- | --- | --- | --- |
| 40.4/4900 от 26.09.2017 | Предоставление информации по форме «Сводный расчет на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» фактические затраты за период 2012-2016 гг. | МР5/3000/1031 от 13.10.2017 | 1. «Расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электроэнергии за 2012- 2016гг»;  2. Пояснительная записка по фактическому размеру минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда;  3. Расчет нормативной численности исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» выполненный ЦОТЭНЕРГО |
| 40.4/4941 от 27.09.2017 | Предоставление информации о данных, используемых в расчетах, и объемах (в натуральном и стоимостном выражениях) дополнительных доходов, возникших у территориальной сетевой организации за период 2012 - 2016 гг. помесячно | МР5/3000/1036 от 16.10.2017 | 1. Информация об объемах и размере дополнительных доходов, возникших у «Ростовэнерго» вследствие взыскания стоимости выявленного бездоговорного потребления электрической энергии за период 2012-2016гг. (по группе «прочие потребители»);  2. Информация об объемах и размере дополнительных доходов, возникших у «Ростовэнерго» вследствие взыскания стоимости выявленного бездоговорного потребления электрической энергии за период 2012-2016гг. (по группе «население и приравненные к нему потребители») |
| 40.4/5138 от 06.10.2017 | Предоставление информации о плановых объемах передачи электрической энергии (мощности) на 2018 год, подписанные ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» со смежными территориальными сетевыми организациями | РЭ/200/1542 от 19.10.2017 | Плановые объемы услуг по передаче электрической энергии и мощности на 2018 год |
| 40.4/5226 от 10.10.2017 | Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2017 год | РЭ/200/1507 от 13.10.2017 | Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за январь-декабрь 2017 год |
| 40.4/5319 от 13.10.2017 | Предоставление информации:  Объемы переданной электрической энергии потребителям за 2016 год, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, которые были в аренде у филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго». 2. Объемы переданной электрической энергии потребителям за 2016 год, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения | РЭ/1300/2559 от 19.10.2017 | 1. Объемы переданной электрической энергии за 2016 год, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, которые были в аренде у филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с расшифровкой по уровням напряжения и потребителям в количестве 1127314,100 тыс. кВтч.  2. Объемы переданной электрической энергии за 2016 год, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с расшифровкой по потребителям в количестве 3387724,484 тыс. кВтч. |
| 40.4/5579 от 27.10.2017 | Предоставление информации:  1. Отчетные данные, используемые при расчете фактических значений показателей качества оказываемых услуг по формам 3.1 и 3.2 приложения № 3, в соответствии с п. 3.3.2 и п. 3.3.3 Методических указаний;  2. Отчетные данные, используемые при расчете фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг по форме 1.3 приложения № 1, в соответствии с п. 2.2.5 Методических указаний;  3. Предложения по плановым значениям показателей уровня надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования по форме 1.7 приложения № 1, в соответствии с п. 4.1.1 и п. 4.2.6 Методических указаний.  Отчетные данные по п.1 и п.2 следует предоставить отдельно по годам за период с 2014 г. по 2016 г., в соответствии с п. 4.1.1 и п. 4.2.2 Методических указаний | РЭ/1300/2719 от 02.11.2017  МР5/3000/1185 от 16.11.2017 | 1. Отчетные данные за 2014-2016гг., используемые при расчете фактических значений показателей качества оказываемых услуг по формам 3.1. и 3.2. приложения №3 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденные приказом Минэнерго России № 1256 от 29.11.2016г. (далее - Методические указания);  2. Отчетные данные за 2014-2016гг., используемые при расчете фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг по форме 1.3. приложения №1 Методических указаний;  3. Предложения «Ростовэнерго» по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования по форме 1.7. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 №1256;  4. Пояснительная записка к предложениям по плановым значениям показателей надежности Пsaidi, Пsaifi на 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» |

Письмом от 03.11.2017 № МР5/3000/1123 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (вх. № от 03.11.2017):

* Пояснительная записка по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018-2022 гг., принимаемой к расчету при установлении тарифов методом долгосрочной индексации;
* Приложение 1: Расчет необходимой валовой выручки и тарифа по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» методом долгосрочной индексации на 2018 – 2022 гг .;
* Приложение 1.1: Расшифровка статьи 1.3.10 «Другие прочие расходы» и статьи 2.10 «Прочие неподконтрольные»;
* Приложение 1.1.1: Расшифровка «Прочие неподконтрольные» с ссылкам и на обосновывающие материалы;
* Приложение 4: Расчет затрат на покупку потерь филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Приложение 4.1: Расчет среднего тарифа на покупку электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь и затрат на компенсацию потерь электрической энергии в сетях «Ростовэнерго» на 2017 год;
* Приложение 5: Баланс электрической энергии и мощности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях на 2018 год (форма 3.1) и пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год (копия письма от 15.08.2017 № МР5/3000/827);
* Приложение 6: Расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2016 год;
* Приложение 8: Расчет корректировки необходимой валовой выручки на 2018 год по исполнению инвестиционной программы 2016 года;
* Приложение 9: Расчет экономии потерь «Ростовэнерго» за 2009 - 2016гг.;
* Таблица П 18.2: Сводный расчет необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2018 год;
* Таблица П 1.24: Расчет платы за услуги по содержанию электрических сетей;
* Таблица П 1.25: Расчет ставки по оплате технологического расхода (потерь) электрической энергии на ее передачу по сетям;
* Таблица П 1.21.3: «Расчет балансовой прибыли, принимаемой при установлении тарифов на передачу электрической энергии на 2018 г.;
* Таблицы П 1.16: Расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по передаче электрической энергии на 2018 - 2022гг.;
* Пояснительная записка к расчету расходов на оплату труда работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 - 2018 годы;
* Информационное письмо ОРаЭл и ВЭП от 18.01.2017 № 14/02/2017 и № 01/18 от 18.01.2017, а так же информационное письмо от 12.07.2017 № 280/02/2017 и №01/217;
* Пояснительная записка по численности, принятой к расчету расходов на оплату труда работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по виду деятельности «передача электрической энергии» с приложениями;
* Информация по численности персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», принятой в расчет расходов на оплату труда по виду деятельности «передача электрической энергии»;
* Форма П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» исполнительный аппарат ПАО «МРСК Юга» за 12 месяцев 2016 года;
* Форма № 3 к приложению 1 к постановлению Региональной службы по тарифам РО от 30.09.2014 г. №54/5 «Отчет об исполнении сметы расходов, вид деятельности услуги по передаче электрической энергии за 2016 год»;
* Копии актов приема-передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях «Ростовэнерго» за 2016 год.

Письмом от 14.11.2017 № РЭ/1300/2830 «О ситуации с тарифной недостаточностью расходов за оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (вх. № от 15.11.2017):

* Пояснительная записка по численности, принятой к расчету расходов на оплату труда работников филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Выписка из штатного расписания филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в разрезе вакансий, по состоянию на 31.12.2016;
* Перечень вакансий структурных подразделений филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по состоянию на 31.12.2016.

Письмом от 21.11.2017 № МР5/3000/1202 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (вх. № от 21.11.2017):

* Пояснительная записка обоснования плановых показателей сметы затрат на 2018 год по статьям: 2.14.2.9. «Услуги физической охраны и инженерно-технического обслуживания», 9.27.21. «Расходы на содержание непроизводственных объектов»;
* Скорректированный расчет подконтрольных расходов.

Письмом от 29.11.2017 № МР5/3000/1234 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные материалы к заявлению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии и долгосрочных параметров регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 - 2022 годы (вх. № от 29.11.2017):

* Расчет затрат на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в формате таблицы П1.16.

Письмом от 05.12.2017 № МР5/3000/1256 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат по следующим статьям:

* расходы вода питьевая;
* материальная помощь семье на погребение пенсионеров (ветеранов);
* материальная помощь участникам Великой Отечественной Войны.

Письмом от 06.12.2017 № МР5/3000/1274 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат по следующим статьям:

* расходы доплаты к трудовой пенсии по инвалидности;
* материальная помощь детям погибших родителей;
* материальная помощь неработающим пенсионерам (ветеранам).

Письмами от 12.12.2017 № МР5/3000/1285 и № МР5/3000/1288 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат по следующим статьям:

* расходы аудиторские и консультационные (услуги энергоаудита);
* услуги по обучению;
* командировочные по повышению квалификации;
* расчет корректировки необходимой валовой выручки на 2018 год по исполнению «Ростовэнерго» инвестиционной программы 2016 года;
* затраты на оказание услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса (ПАО «Россети»);
* затраты корпоративного характера на проведение общих собраний акционеров и изготовление годового отчета.

Письмами от 13.12.2017 № МР5/3000/1292 и № МР5/3000/1294 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат по следующим статьям:

* услуги консультационные - трансформация отчетности МСФО, тестирование на обесценение, актуарные расчеты;
* командировочные расходы производственные.

Кроме того указанными письмами направлены перечень застрахованного имущества к договору страхования ПАО «МРСК Юга» № 2314 РТ 1301 от 31.12.2014 и перечень транспортных средств, застрахованных по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) №32350010-01-1-000121-16/10001601000006 от 30.12.2015, находящихся на балансе филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с приложением документов, подтверждающих фактические затраты 2016 года по данному договору.

Письмами от 14.12.2017 № МР5/3000/1297, № МР5/3000/1298, № МР5/3000/1299 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат по следующим статьям:

* затраты на охрану труда - мероприятия по предупреждению несчастных случаев;
* затраты на охрану труда - мероприятия по предупреждению заболеваний на производстве;
* услуги консультационные – другие;
* расходы на услуги вневедомственной охраны;
* расходы Компенсации затрат всех видов работникам;
* услуги ИТ - приобретение программных продуктов (в т.ч. лицензии, соглашения).

Кроме того указанными письмами направлены оборотные ведомости по счету 20 за 2016 год подтверждающие фактически понесенные затраты по следующим статьям: услуги коммунального хозяйства, услуги типографии и типографская продукция, услуги охраны, командировочные расходы по повышению квалификации, услуги по предрейсовому и послерейсовому медосвидетельствованию водителей.

Письмами от 19.12.2017 № МР5/3000/1315, № МР5/3000/1321, № МР5/3000/1322, «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат по следующим статьям:

* сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо;
* работы и услуги производственного характера;
* расходы на страхование.

Кроме того указанными письмами направлены многолетний план технического обслуживания и ремонтов филиала «Ростовэнерго» на 2018 - 2022 годы, оборотные ведомости за 2016 год подтверждающие фактически понесенные затраты по статье «почтово-телеграфные расходы», договор страхования имущества юридических лиц от 30.11.2017 №2317 РТ 0798 10001701000584, пояснительная записка по страхованию от несчастных случаев и болезней с приложением перечня промышленно-производственного персонала филиала «Ростовэнерго».

Письмом от 21.12.2017 № МР5/3000/1325 «О направлении обосновывающих документов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат статье «Аренда имущества»:

* договор от 15.11.2017 г. № 61201701020932 аренды объектов электросетевого хозяйства ПАО «ФСК ЕЭС» передаваемого в аренду филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с 01.07.2017. и расчет суммы арендной платы.

Письмом от 25.12.2017 № МР5/3000/1335 «О направлении обосновывающих документов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат статье «Услуги по IT-обслуживанию».

Письмами от 26.12.2017 № МР5/3000/1348, № МР5/3000/1349 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы к обоснованию заявленных затрат по следующим статьям:

* услуги по обучению;
* командировочные по повышению квалификации;
* командировочные производственного назначения;
* затраты по управлению собственностью - межевание земельных участков.

Письмами от 28.12.2017 № РЭ/1300/3351, № РЭ/100/4461 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в адрес РСТ Ростовской области были направлены дополнительные обосновывающие материалы по расчету затрат на командировочные расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» производственного назначения, связанные с проведением Чемпионата мира по футболу 2018 год, а также прогнозный «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН филиала ПАО МРСК «Юга» - «Ростовэнерго» на 2018год» по форме таблицы П.1.4.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения РСТ Ростовской области, принятого на 2018 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от 27.04.2017 с учетом дополнительно направленных в адрес РСТ Ростовской области материалов.

Постатейный анализ документов, предоставленных ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2017 и 2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Для обоснования заявленного уровня потерь электрической энергии на 2018 год филиалом ПАО  «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга»- «Ростовэнерго» на 2018 г. с учетом фактических данных 2016 года;
* Развернутый (плановый и фактический) баланс электрической энергии по сетям ВН, СН и НН филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год;
* Макет Минэнерго Российской Федерации № 10092 «Структура баланса электроэнергии по уровням напряжения»;
* Таблица «Определение величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации Филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
* Таблица № 1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга «Ростовэнерго»;
* Таблица по техническим показателям электрической энергии и мощности по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2018 год;
* Таблица № 3.1 «Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) потерям в электрических сетях (наименование сетевой организации)»;
* Таблица № 16 «Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России по (наименование субъекта Российской Федерации)»;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РСТ Ростовской области балансовые показатели принимаются исходя из параметров, отраженных в выписках приказов ФАС России об утверждении Сводного прогнозного баланса.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***По долгосрочному периоду регулирования 2009 - 2017 гг. Исполнитель отмечает.***

Данных о нормативе технологического расхода (потерь) электрической энергии до 2012 года по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» Исполнителю не представлено.

Норматив технологического расхода (потерь) электрической энергии утвержден приказом Минэнерго России от 29.03.2012 № 127 в размере 9,15%.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что при утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» учтены заключенные договоры аренды объектов ЕНЭС, которые заключались в рамках исполнения положений Федерального закона от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», в целях снижения ценовой нагрузки на потребителей при проведении реформы сферы электроэнергетики. Данные договоры предусматривали оплату услуг по передаче электрической энергии в филиалы ПАО «МРСК» при физическом присоединении к сетям ЕНЭС, которые согласно реформы электроэнергетики должны обслуживаться, содержаться и в точках присоединения к объектам ЕНЭС оплата за услуги по передаче электрической энергии производится в специализированную компанию ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – договоры «последней мили»).

В Ростовской области схема договоров «последней мили» прекратилась с 1 июля 2017 года. Сокращение объема поступления в сеть филиала ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» в плановой величине в годовом выражении составило 639,03 млн. кВт\*ч.

Исполнителем проанализированы плановые и фактические значения по балансовым показателям за 2017 год.

| **Наименование** | **2017 год** | | **отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 13 810,70 | 14 165,28 | 354,58 | 2,57 |
| в том числе: Потребители на уровне напряжения ВН 1 («последняя миля») | 329,17 | 323,25 | -5,92 | -1,80 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 1 256,77 | 1 227,48 | -29,28 | -2,33 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **9,10** | **8,67** | **-0,43** | **-4,77** |
| Полезный отпуск собственным потребителям (котловой полезный отпуск филиала, без учета потерь смежных ТСО в котле филиала),  млн. кВт\*ч | 12 372,93 | 12 749,41 | 376,48 | 3,04 |

Исходя из представленной сравнительной таблицы, Исполнитель обоснованно может сделать следующие выводы:

- величина нормативных потерь электрической энергии в 2017 году сформировалась ниже уровня потерь электрической энергии, утвержденного РСТ Ростовской области и согласованного ФСТ России приказом от 29.05.2012 г. № 128-э/2.

***По долгосрочному параметру регулирования: уровню потерь на 2018 - 2022 годы.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 гг., Исполнитель отмечает следующее.

РСТ Ростовской области постановлением от 28.12.2017 № 86/8 «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ростовской области» в нарушение пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения. РСТ Ростовской области принято решение в соответствии с Приложением № 9 к форме «Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28.03.2013 № 313-э, которым предусмотрено было утверждение уровня потерь в разрезе уровней напряжения. Данный приказ не был скорректирован после утверждения Постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1074 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |

В соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

,

где:

i - уровень напряжения;

WОСi - величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВтч);

WОСсумм - величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВтч);

ni - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год.

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования   
№ 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства Российской Федерации, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России. Согласно действующему законодательству в энергетике полномочия по утверждению методики определения и компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, а также нормативов потерь электрической энергии переданы Минэнерго России.

Письмом от 12.12.2018 № 6244 Минэнерго России направлены разъяснения в адрес филиала ПАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» по вопросу расчета уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в случае полезного отпуска потребителям, присоединенным к сетям ЕНЭС и к шинам ПС.

По данным формы № 46-ээ (передача) филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2016 год по сетям ВН, СН и НН отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть  с учетом потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 14 516 885,0 | 13 396 801,0 | 3 272 225,0 | 4 358 438,0 | 2 372 146,33 |
| Фактические потери электрической энергии | тыс. кВтч | 1 279 825,57 | 272 262,37 | 112 745,22 | 389 359,66 | 505 458,33 |
| % | 8,81 | 2,03 | 3,45 | 8,93 | 21,31 |
| Отпуск электрической энергии в сеть,  **без учета потребителей** «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 10 001 846,44 | 8 881 762 | 3 272 225 | 4 358 438,46 | 2 372 146,33 |
| Потери электрической энергии | % | 12,79 | 3,07 | 3,45 | 8,93 | 21,31 |

Согласно положениям пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 4,00% | 5,40% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 3,07% | 3,45% | 8,93% | 21,31% |
| Минимальное значение | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отпуск электрической энергии в сеть,  без учета потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС | тыс. кВтч | 10 001 846,44 | 8 881 762 | 3 272 225,0 | 4 358 438,46 | 2 372 146,33 |
| Уровень потерь электрической энергии по уровням напряжения | % | - | 3,07% | 3,45% | 7,84% | 12,76% |
| Абсолютная величина потерь электрической энергии | тыс. кВтч | 1 029 395,04 | 272 262,37 | 112 745,22 | 341 701,58 | 302 685,87 |
| Средневзвешенный уровень потерь электрической энергии  (без учета потребителей «последней мили» и присоединенных к шинам ПС) | % | 10,29% |  |  |  |  |

Из результатов расчета видно, что уровни потерь, определенные Исполнителем по напряжениям, совпадают с нормативами потерь, утвержденными РСТ Ростовской области по соответствующим уровням напряжения на долгосрочный период регулирования 2018 - 2022 годов.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2020 № 246 внесены изменения в Основы ценообразования № 1178, которыми предусматривается включение экономии расходов на оплату потерь электрической энергии, которая будет учитываться в составе необходимой валовой выручки в течение 10 лет с начала периода регулирования, следующего за периодом, в котором указанная экономия была достигнута. Согласно пункту 34 (2) -34 (3) Основ ценообразования № 1178 экономия расходов на оплату потерь электрической энергии будет рассчитываться из величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть сетевой организации и уровня потерь электрической энергии.

Исполнитель рекомендует направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 - 2018 годы балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых балансовых показателей на 2017 - 2018 годы, Исполнитель отмечает следующее.

Согласно пунктам 2 и 6 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса:

* Предложения по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях (форма 3.1);
* Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка (форма 9.1);
* Информация по нормативам потерь электрической энергии при передаче по электрическим сетям, утвержденным Минэнерго России (форма 16).

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Ростовской области на   
2017 - 2018 годы (далее - Сводный прогнозный баланс), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

Динамика изменения балансовых показателей за 2015 -2018 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2015 год** | | **отклонение** | | | **2016 год** | | | **отклонение** | | |
| **план** | **факт** | | **млн. кВт\*ч** | **%** | | **план** | **факт** | | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 14 130,24 | 14 024,80 | | -105,44 | -0,75 | | 14 046,55 | 14 516,89 | | 470,34 | 3,35 |
| в том числе: Потребители на уровне напряжения ВН 1 и на шинах ПС ("последняя миля") | 718,14 | 581,41 | | -136,74 | -19,04 | | 608,57 | 639,03 | | 30,46 | 5,01 |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 1 265,02 | 1 239,20 | | -25,82 | -2,04 | | 1 253,34 | 1 279,83 | | 26,49 | 2,11 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **8,95** | **8,84** | | **-0,12** | **-1,30** | | **8,92** | **8,82** | | **-0,11** | **-1,20** |
| Котловой полезный отпуск филиала, без учета потерь смежных ТСО в котле филиала,  млн. кВт\*ч | 12 708,32 | 12 556,22 | | -152,11 | -1,20 | | 12 665,99 | 12 990,48 | | 324,49 | 2,56 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | | **отклонение** | | **2018 год** | | **отклонение** | |
| **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** | **план** | **факт** | **млн. кВт\*ч** | **%** |
| Прием э/э в сеть, млн. кВт\*ч | 13 810,70 | 14 165,28 | 354,58 | 2,57 | 13 918,26 | 14 045,64 | 93,62 | 0,67 |
| в том числе: Потребители на уровне напряжения ВН 1 и на шинах ПС ("последняя миля") | 329,17 | 323,25 | -5,92 | -1,80 | 37,70 | 48,56 | - | **-** |
| Величина потерь электрической энергии, млн. кВт\*ч | 1 256,77 | 1 227,48 | -29,28 | -2,33 | 1 194,06 | 1 203,45 | 9,39 | 0,79 |
| **Уровень потерь электрической энергии, %** | **9,10** | **8,67** | **-0,43** | **-4,77** | **8,58** | **8,57** | **0,01** | **0,11** |
| Полезный отпуск собственным потребителям (котловой полезный отпуск филиала, без учета потерь смежных ТСО в котле филиала),  млн. кВт\*ч | 12 372,93 | 12 749,41 | 376,48 | 3,04 | 12 510,70 | 12 684,86 | 174,16 | 1,39 |

Исходя из выше представленной динамики поступления в сеть филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и полезного отпуска электрической энергии Исполнитель делает следующий вывод:

формирование балансовых показателей филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и РСТ Ростовской области соответствует действующему полезному отпуску конечным потребителям Ростовской области, объем потерь электрической энергии формируется исходя из утвержденного уровня потерь.

Вместе с тем, с учетом проведенного анализа, Исполнителем рекомендуется направлять согласно пунктам 2 и 6 Графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), сетевые организации представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, Системному оператору и Совету рынка следующую информацию не позднее 1 апреля и 15 августа года, предшествующего году, на который формируются показатели Сводного прогнозного баланса «Объемы электрической энергии (мощности), поставляемые населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей субъектами оптового рынка» (форма 9.1) для корректного учета объема потребления «Населением и приравненным к нему категориям». Направление данной формы снизит риски получения недополученного дохода, дополнительно с учетом положений Порядка формирования баланса (формирование параметров производится на основании фактических данных за 3 предыдущих периода) рекомендуется направлять в регулирующие органы анализ по динамике поступления в сеть и полезного отпуска в разрезе категорий потребителей, отдельно отражая динамику потребителей, присоединенных к шинам ПС.

Дополнительно, в целях формирования Сводного прогнозного баланса на 2021 год и распределения объемов полезного отпуска по прочим потребителям по уровням напряжения, Исполнитель рекомендует направлять балансовые предложения с учетом фактической доли полезного отпуска по каждому уровню напряжения, рассчитанной по данным за последний истекший год, и планируемого потребления за счет ввода мощностей конечных потребителей.

### **Экспертиза расчетов операционных расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 228-э уровень операционных расходов (подконтрольные расходы), определяемый при установлении тарифов на очередной i период регулирования, рассчитывается по формуле:

,

*Киндj = (1 - ИРj) x (1 + ИПЦj) x (1 + ИКАj),*

где:

*Киндj* - коэффициент индексации на год j;

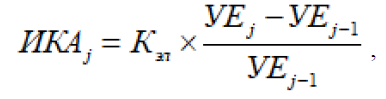
*ОР0* - базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования в соответствии с пунктами 14 - 15 настоящих Методических указаний;

*ИРj* - индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

*ИПЦj* - индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

*ИКАj* - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов, определяемый в соответствии с пунктом 12 настоящих Методических указаний.

В соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:



где,

 - количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

- количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

 - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

В соответствии с пунктом 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

Согласно пункту 19 Методических указаний № 228-э скорректированная величина операционных расходов, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год долгосрочного периода регулирования, рассчитывается исходя из коэффициента индексации базового уровня ОРЕХ с учетом отклонения фактической инфляции и фактического количества условных единиц оборудования от значений, учтенных при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, а также корректировки плановых значений указанных параметров. Величина операционных расходов на очередной год долгосрочного периода регулирования определяется по следующей формуле:

base_1_287254_32784,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3...

base_1_287254_32785,

base_1_287254_32786 - скорректированный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации индекс потребительских цен, за расчетный год j.

base_1_287254_32787,

base_1_287254_32788, base_1_287254_32789 - скорректированный плановый/фактический объем условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, j-1.

Исполнитель считает обоснованным при расчете скорректированной величины операционных расходов на 2017год исходить из плановых индексов потребительских цен, скорректированных в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на соответствующий год, и скорректированных плановых значений количества условных единиц оборудования, а следовательно использовать формулу пункта 11 Методических указаний № 228-э. Данная позиция по определению скорректированной величины операционных расходов на очередной год регулирования также подтверждается определением судебной коллегии по административным делам Верховного Суда РФ от 19.10.2017 № 13-АПГ17-4 .

### **Экспертиза расчета операционных расходов, определенных Региональной службой по тарифам Ростовской области с учетом долгосрочных параметров регулирования**

2017 год является девятым годом первого девятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» 2009 – 2017 годов.

Для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на территории Ростовской области в 2017 году применялся метод доходности инвестированного капитала с долгосрочным периодом регулирования 2009 – 2017 годов.

Постановлением РСТ Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 установлены долгосрочные тарифы на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанные методом доходности инвестированного капитала на период 2009 - 2011 годов.

Приказом ФСТ России от 21.12.2010 № 469-э/1 срок действия трехлетнего периода тарифов был продлен в отношении филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» до 01.01.2014 года.

Приказом от 29.05.2012 № 128-э/2 ФСТ России согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с применением доходности инвестированного капитала на период 2012 - 2017 годов.

Постановлением РСТ Ростовской области от 31.05.2012 № 14/8 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RАB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области» внесены изменения в Приложения № 2, 3 к Постановлению РСТ Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 и установлены долгосрочные параметры на период 2012 - 2017 годов, в том числе базовый уровень операционных расходов в размере 2 305 420 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что базовый уровень операционных расходов в размере 2 305 420 тыс. руб. в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» согласован приказом ФСТ России от 29.05.2012 №128-э/2 и приказом ФАС России от 01.04.2016 №384/16.

Исполнитель отмечает, что в составе материалов, переданных Исполнителю в рамках исполнения договора № 10002001000039 от 28.01.2020 года, Обществом представлена Выписка из Акта проверки ФАС России от 02.11.2018 № 172 в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», согласно которой   
РСТ Ростовской области были выданы замечания Инспекции ФАС России по определению базового уровня операционных расходов на 2009 год в части анализа расходов по статьям затрат 2017 года и указано на необходимость проведения дополнительного анализа расходов по статьям затрат с отражением результатов анализа (с приложением расчетов, расшифровок и указанием ссылок на используемые данные) в Экспертном заключении на 2017 год в соответствии с требованиями пункта 23 Правил № 1178 по вышеуказанным статьям затрат, с учетом замечаний Инспекции ФАС России по статьям расходов.

По итогам устранения замечаний по Акту проверки от 02.11.2018 № 172   
ФАС России в адрес РСТ Ростовской области было выдано предписание от 19.07.2019 № СП/62460/19, в том числе в отношении операционных расходов, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год, а именно:

* Произвести дополнительный анализ и расчет статей операционных расходов (показателей), включенных в базовый уровень операционных расходов 2009 года ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», и отобразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета/неучета представленных регулируемой организацией документов и расчетов), по следующим статьям затрат «Страхование» на 2012 год и «Консультационные услуги» на 2012 год.
* Об исполнении Предписания № СП/62460/19 письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим предписанием;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ростовской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались решения, предписанные настоящим предписанием;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в которых отражены результаты исполнения настоящего предписания.

Во исполнение Предписания № СП/62460/19 РСТ Ростовской области проведен дополнительный анализ по статьям затрат, который отражен в дополнительном заключении экспертизы по делу об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2009 год (дело № 990/08.05.2008) от 25.11.2019.

По результатам дополнительного анализа РСТ Ростовской области была подтверждена экономическая обоснованность расходов по статьям затрат «Консультационные услуги» и «Средства на страхование», входящих в состав базового уровня операционных расходов на 2009 год.

В 2012 году в связи с изменением законодательства, расходы по статьям «Налоги» и «Отчисления на социальные нужды» перенесены из операционных расходов в неподконтрольные расходы (постановление РСТ Ростовской области от 31.05.2012 №14/8 «О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 26.12.2008 №14/3 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RAB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области»), базовый уровень операционных расходов в 2009 году с учетом данного переноса составил 2 305 420 тыс. руб.

В соответствии с письмом ФАС России от 09.12.2019 № СП/108124/19 Федеральной антимонопольной службой по результатам рассмотрения исполнения предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19 признано исполнение Региональной службой по тарифам Ростовской области предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19.

На основании вышесказанного Исполнитель делает вывод о том, что базовый уровень операционных расходов на 2009 год, установленный РСТ Ростовской области постановлением от 31.05.2012 № 14/8, обоснован.

Долгосрочные параметры регулирования Филиала на 2009 - 2017 годы были утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 31.05.2012 № 14/8   
«О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RAB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области»» (Приложение № 3):

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 2 305,42 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Расчетные параметры и величины подконтрольных расходов, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и принятые РСТ Ростовской области в расчет НВВ на 2017 год, представлены в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год** | **Постановления РСТ РО на 2017 год**  **от 29.12.2016 № 80/26** |
| --- | --- | --- | --- |
| инфляция | % | 5,5% | 4,7% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% | 1,0% |
| количество активов всего, в т.ч. | у.е. | 243 883,16 | 243 883,16 |
| ВН | у.е. | 45 943,21 | 45 943,21 |
| СН1 | у.е. | 42 520,02 | 42 520,02 |
| СН2 | у.е. | 106 892,53 | 106 892,53 |
| НН | у.е. | 48 527,40 | 48 527,40 |
| индекс изменения количества активов | % | - 0,09 % | - 0,09 % |
| коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 |
| итого коэффициент индексации |  | 1,0435 | 1,03559 |
| **подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **3 553 531,9** | **3 526 585,66** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области был предоставлен расчет плановой величины операционных расходов на 2017 год в размере 3 553 531,9 тыс. руб. с учетом ИПЦ на 2017 год – 105,5%.

В обоснование расчетной величины индекса изменения количества активов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» были предоставлены расчеты условных единиц по факту за 2015, по ожидаемому факту 2016 года и по плану на 2017 год по видам электросетевого оборудования (ВЛ, КЛ, подстанции).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

При установлении тарифов на передачу электрической энергии на 2017 год для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» РСТ Ростовской области величина операционных расходов на 2017 год была определена в размере 3 526 585,66 тыс. руб.

Количество активов, принятое РСТ Ростовской области в расчет индекса изменения активов, соответствует количеству активов, заявленному филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» на 2017 год.

В Заключении экспертизы на 2017 год анализ расчета количества условных единиц, заявленного ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго», не приведен.

Индекс потребительских цен принят РСТ Ростовской области в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования расчета величины операционных расходов на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее:

* Расчет величины операционных расходов на 2017 год, произведенный РСТ Ростовской области, выполнен в соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 228-э;
* Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», принятые в расчет операционных расходов на 2017 год, соответствуют параметрам, утвержденным постановлением РСТ Ростовской области от 29.12.2016 № 80/26;
* ИПЦ 104,7% соответствует базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по состоянию на 24.11.2016 года.

На основании утвержденных долгосрочных параметров регулирования Исполнитель определил величину операционных расходов на 2017 год с учетом исполнения РСТ Ростовской области Предписания № СП/62460/19 в размере 3 526 586 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Единица измерения** | **Базовый уровень 2009 утверждено** | **2010 утверждено** | **2011 утверждено** | **2012 утверждено** | **2013 утверждено** | **2014 утверждено** | **2015 утверждено** | **2016 утверждено** | **2017 утверждено** |
| Расчет коэффициента индексации | | | | | | | | | | |
| инфляции | % | 8,30% | 9,10% | 5,80% | 5,10% | 6,70% | 5,60% | 6,70% | 7,40% | 4,70% |
| индекс эффективности операционных расходов | % | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% | 1,00% |
| количество активов, всего | у.е. | 240 474,69 | 240 212,00 | 240 256,27 | 243 490,72 | 243 567,62 | 243 872,14 | 236 684,19 | 244 178,51 | 243 883,16 |
| ВН | у.е. | 44 919,28 | 44 395,00 | 44 802,76 | 45 279,08 | 45 280,00 | 45 682,09 | 45 720,77 | 46 380,66 | 45 943,21 |
| СН1 | у.е. | 42 623,03 | 42 598,00 | 42 315,98 | 42 879,20 | 42 898,58 | 42 609,67 | 42 735,01 | 43 093,47 | 42 520,02 |
| СН2 | у.е. | 104 305,75 | 104 981,00 | 105 077,71 | 104 106,40 | 104 122,50 | 100 399,41 | 100 278,69 | 106 447,72 | 106 892,53 |
| НН | у.е. | 48 626,63 | 48 238,00 | 48 059,82 | 51 226,04 | 51 266,54 | 55 180,97 | 47 949,72 | 48 256,66 | 48 527,40 |
| коэффициент эластичности операционных расходов но росту активов |  |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % |  | -0,08% | 0,01% | 1,01% | 0,02% | 0,09% | -2,21% | 2,37% | -0,09% |
| итого коэффициент индексации |  |  | 1,07921 | 1,04756 | 1,05100 | 1,05658 | 1,04642 | 1,03298 | 1,08851 | 1,03559 |
| **ИТОГО операционные расходы** | **тыс. руб.** | **2 305 420,00** | **2 489 296\*** | **2 573 545\*** | **2 739 265** | **2 894 253** | **3 028 606** | **3 128 486** | **3 405 389** | **3 526 586** |

*\* для сопоставимости операционные расходы 2009 – 2011 годов учитывают расходы на электроэнергию и теплоэнергию на хозяйственные нужды. ОРЕХ 2010 и 2011 годов соответствует утвержденному уровню. В мае 2012 года была «перезагрузка» по методу RAB.*

При этом Исполнитель отмечает, что в составе материалов тарифного дела в обоснование расчета объема условных единиц электросетевого оборудования филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год отсутствуют документы, обосновывающие заявленный плановый объем условных единиц на 2017 год, а именно:

* Первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), в том числе в части изменения состава имущества за истекший период регулирования:
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (предоставлены для подтверждения Критерия ТСО);
* Данные по электросетевому имуществу по состоянию на 30.09.2016 года в формате расчетных таблиц:
* состав оборудования подстанций, РП в разрезе ПС, ТП, КТП, МТП, оборудования, класса напряжения;
* воздушные линии в разрезе класса напряжения и материала опор;
* кабельные линии в разрезе класса напряжения и материала опор.

По результатам анализа представленных документов Исполнитель рекомендует формировать пакет документов, обосновывающих заявленный плановый объем условных единиц на очередной год регулирования, а именно:

* Первичные документы, подтверждающие право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), в том числе в части изменения состава имущества за истекший период регулирования:
* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик;
* копии действующих договоров аренды имущества с приложением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик;
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1);
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС-6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в разрезе районов электрических сетей;
* Данные по электросетевому имуществу по состоянию на 9 месяцев текущего года в формате расчетных таблиц:
* состав оборудования подстанций, РП в разрезе ПС, ТП, КТП, МТП, оборудования, класса напряжения;
* воздушные линии в разрезе класса напряжения и материала опор;
* кабельные линии в разрезе класса напряжения и материала опор.

### **Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

### **Индекс эффективности операционных расходов**

Долгосрочные параметры регулирования для регулируемой организации на первый долгосрочный период (2009 - 2017 годы) установлены постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RAB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области» и пересмотрены в 2012 году постановлением РСТ Ростовской области от 31.05.2012 № 14/8 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RАB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области».

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования № 1178 расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* норматив технологического расхода (потерь), утверждаемый Министерством энергетики Российской Федерации;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с пунктом 35(1) Основ ценообразования № 109 операционные расходы на очередной год долгосрочного периода регулирования определяются путем индексации базового уровня операционных расходов в соответствии с методическими указаниями и параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе с учетом индекса эффективности операционных расходов, утверждаемого регулирующими органами в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав методических указаний, и индекса изменения количества активов, устанавливаемого регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями.

Индекс эффективности операционных расходов устанавливался на долгосрочный период регулирования в размере от 1 до 2,5 процента уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров деятельности организаций с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав методических указаний.

В соответствии с пунктом 63 Методических указаний по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ РФ от 26.06.2008 № 231-э (далее по тексту – Методические указания № 231-э) в отношении организаций, переходящих к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала в 2008 году, индекс эффективности операционных расходов устанавливается равным 1%.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в расчет тарифов на 2017 год, определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными постановлением РСТ Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3, и составляет 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2009 - 2017 годы были утверждены постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RAB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного постановлением РСТ Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3, составляет 1%.

Величина подконтрольных расходов на 2017 год определена РСТ Ростовской области с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Переход филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 января 2009 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в 2012 году были пересмотрены и согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам.

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 231-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с пунктом 35(1) Основ ценообразования № 109 устанавливался в размере от 1 до 2,5 процента уровня операционных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров деятельности организаций с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав методических указаний.

В соответствии с пунктом 63 Методических указаний по регулированию тарифов организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии, с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденных приказом ФСТ РФ от 26.06.2008 № 231-э (далее по тексту – Методические указания № 231-э) в отношении организаций, переходящих к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала в 2008 году, индекс эффективности операционных расходов устанавливался равным 1%.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливался на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2009 - 2017 годы были утверждены постановлением РСТ Ростовской области от 31.05.2012 № 14/8 «О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RAB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области»». Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 1%.

В соответствии с приказом ФСТ России от 29.05.2012 № 128-э/2 (в ред. приказа ФАС России от 01.04.2016 № 384/16) федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на территории Ростовской области на 2012 - 2017 годы. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 1%.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая РСТ Ростовской области в расчет тарифов на 2017 год соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

### **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2.2.1 Методических указаний № 1256 уровень надежности оказываемых услуг определяется средней продолжительностью прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации и средней частотой прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации в течение расчетного периода регулирования.

Согласно пункту 3.3.1 Методических указаний №1256 для целей использования при государственном регулировании тарифов на услуги по передаче электрической энергии уровень качества оказываемых услуг организации территориальных сетевых организаций определяется показателем уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети.

Пунктом 4.1.1 Методических указаний №1256 предусмотрено, что для первого расчетного периода регулирования в долгосрочном периоде регулирования, на который устанавливаются плановые значения показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, начинающиеся с 2018 года и позднее плановые значения определяются как минимальное значение из фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг в последнем отчетном периоде регулирования и средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг за предыдущие расчетные периоды регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования, с применением темпа улучшения показателей надежности и качества услуг.

Подпунктом «б» пункта 4.1.1 Методических указаний № 1256 для второго и последующих расчетных периодов регулирования долгосрочного периода регулирования плановые значения показателей надежности и качества услуг определяются по следующей формуле:

base_1_220786_32780, (15)

где:

(base_1_220786_32781) - устанавливаемое регулирующим органом плановое значение по каждому показателю надежности и качества услуг (i) на расчетный период регулирования (t);

p - темп улучшения показателей надежности и качества услуг, определяемый обязательной динамикой улучшения фактических значений показателей, равный 0,015 (p = 0,015).

Темп улучшения не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей (=1).

В соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256 плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе документов, направленных в РСТ Ростовской области в рамках предложения по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2009 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Ростовэнерго» не были предоставлены материалы, обосновывающие предлагаемые на долгосрочный период регулирования 2009 – 2011 годов плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг.

Исполнитель отмечает, что при продлении первого долгосрочного периода регулирования 2009 – 2013 годов, в соответствии с запросом РСТ Ростовской области от 27.12.2010 № 4623, Филиалом были представлены материалы по фактическим за 2010 год и планируемым показателям уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2011-2013гг. (письмо от 30.12.2010 № РЭ/700-1/1918), а также при пересмотре долгосрочных параметров регулирования в 2012 году и продлении первого долгосрочного периода регулирования 2012-2017 годов также были представлены материалы по планируемым показателям уровня надежности и качества оказываемых услуг до 2017 года (письмо от 28.02.2012 № РЭ/1300/950 и от 18.04.2012 № РЭ/1300/1770).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RAB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области» показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не утверждены.

Постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.02.2011 №3/13 «Об установлении плановых значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и ОАО «Донэнерго» были утверждены следующие показатели надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель | Значение показателя | | |
| --- | --- | --- | --- |
| 2011 | 2012 | 2013 |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | 0,097 | 0,0955 | 0,0941 |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) | 1,010 | 0,9949 | 0,9799 |

Постановлением Региональной службы по тарифам Ростовской области от 20.04.2012 №9/1 «О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 28.02.2011 № 3/13 «Об Об установлении плановых значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и ОАО «Донэнерго» были утверждены показатели надежности и качества оказываемых услуг на 2012-2017 года, которые в дальнейшем были отражены в Постановлении Региональной службы по тарифам Ростовской области от 31.05.2012 № 14/8 «О внесении изменений в постановление Региональной службы по тарифам Ростовской области от 26.12.2008 № 14/3 «Об установлении долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала (RAB), для всех потребителей услуг, расположенных на территории Ростовской области»» для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель |  | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | 0,0956 | 0,0941 | 0,0927 | 0,0913 | 0,0899 | 0,0886 |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 годы согласованы ФСТ России приказом от 29.05.2012 № 128-э/2 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала».

Также Исполнитель отмечает, что утвержденные показатели надежности и качества услуг филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2012 - 2017 годы согласованы в установленном порядке ФАС России приказом от 01.04.2016 № 384/16.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На момент установления долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период регулирования 2009 – 2017 годов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» действовали положения Основ ценообразования № 109.

Пунктом 2 Основ ценообразования № 109 установлено, что «долгосрочные параметры регулирования» - параметры расчета тарифов, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования, в течение которого они не пересматриваются.

С 31.01.2012 года постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» не применяется в части государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике ввиду вступления в силу постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике».

Пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 также установлено, что долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций не пересматриваются в течение долгосрочного периода регулирования.

Исполнитель отмечает, что утвержденные РСТ Ростовской области для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год показатели надежности и качества услуг по передаче электрической энергии соответствуют установленным на 2012 – 2017 год долгосрочным параметрам (в части показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг).

### **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Ростовской области по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год**

Пунктом 10 Методических указаний № 228-э установлено, что расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами, не относящиеся к ОРi, в году i (неподконтрольные расходы).

В соответствии с пунктом 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

1) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

2) расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;

3) налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;

4) расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;

5) выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2017 (на 19.07.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017 (постановление РСТ РО от 29.12.2016 № 80/26), тыс. руб.** | **ТБР на 2017 (исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19), тыс. руб.** | **ТБР на 2017 / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 217 140,00 | 4 164 272,00 | 4 038 131,19 | 4 038 131,19 | 97% | 125,5% |
| Отчисления на социальные нужды | 594 147,00 | 604 956,00 | 600 369,11 | 600 369,11 | 99,2% | 101% |
| Плата за аренду, в том числе: | 3 628,00 | 2 798,20 | 2 798,18 | 2 798,18 | 100% | 77,1% |
| *аренда имущества* | *3 628,00* | *2 798,20* | *2 798,18* | *2 798,18* |  |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 150 436,70 | 221 056,10 | 221 056,00 | 221 056,00 | 100% | 146,9% |
| *плата за землю* | *1 679,70* | 1 709,00 |  |  |  |  |
| *налог на имущество* | *143 689,18* | 211 993,00 |  |  |  |  |
| *прочие налоги и сборы* | *5 067,82* | 7 354,10 |  |  |  |  |
| транспортный налог | 3 838,12 | *4 380,00* |  |  |  |  |
| налог на воду | 4,71 | *15,60* |  |  |  |  |
| экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) | 1 205,54 | *2 958,50* |  |  |  |  |
| возмещение вреда дорогам федерального значения | 19,46 |  |  |  |  |  |
| Налог на прибыль | 337 044,00 | 337 044,00 | 337 044,00 | 167 714,49 | 49,8% | 49,8% |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 144 940,00 | 50 671,49 | 34 756,75 | 34 756,75 | 68,6% | 24% |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **4 447 335,70** | **5 380 797,79** | **5 234 155,07** | **5 064 825,72** | **94%** | **113,9%** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно пункту 18 Основ ценообразования № 1178 и пункту 20 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015 (за вычетом суммы нагрузочных потерь ), тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2017**  **(на 19.07.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 217 140,00 | 4 164 272,00 | 4 038 131,19 | 97,0% | 125,5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 4 164 271,80 тыс. руб., в том числе плата:

* за содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» - 3 288 716,3 тыс. руб.;
* затраты на оплату потерь в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» - 875 555,5 тыс. руб.

Заявленная мощность на 2017 год определена в размере 1 478,7 МВт исходя из среднемесячного значения фактической мощности за 2015 год, с учетом расторжения с 1 июля 2017 года договоров аренды объектов ЕНЭС (согласно требованиям пункта 9 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ) и направлена в ПАО «ФСК ЕЭС» письмом от 14.03.2016 № РЭ/1300/319.

Объем потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС на 2017 год рассчитан с использованием объема электроэнергии, планируемого к получению из сетей ЕНЭС в 2017 году (в сальдированном выражении) и норматива технологических потерь электрической энергии на 2016 год согласно Приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 25.12.2015 № 1024 «Об утверждении нормативов технологических потерь электроэнергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащего ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном праве». На основании данного приказа, норматив технологических потерь электроэнергии по Ростовской области, применяемый к отпуску электроэнергии из сети ПАО «ФСК ЕЭС» класса напряжения 220 кВ и ниже, составляет 4,44%.

Тарифы на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС» на 1-е полугодие 2017 года приняты Филиалом для расчета согласно приказу ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15, на 2-е полугодие 2017 года применена расчетная ставка на содержание сетей. Данная расчетная ставка определена исходя из условия индексации НВВ на содержание сетей ПАО «ФСК ЕЭС», учтенной в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2016 год, на индекс роста тарифов сетевых организаций - 6,3%, определенный Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы (далее - Прогноз МЭР).

Прогнозируемая ставка тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС на 2017 год рассчитана исходя из фактической цены, сложившейся за период с 01.07.2015 по 29.02.2016 и темпов роста цены покупки электроэнергии на оптовом рынке на 2016 - 2017 годы, в соответствии с Прогнозом МЭР (прирост 2016 года к 2015 году составляет 8,5%, 2017 года к 2016 году - 7,5%).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Утв. 2016 год** | **План 2017 (с учетом ПМ)** | | |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **год** |
| 1. Фактическая мощность за 2015 год | МВт | 1 772,27 | 1 509,77 | 1 447,561 | 1 478,7 |
| 2. Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес | 150 112,3 | 155 541,58 | 216 424,73 | 185 342,8 |
| 3. Плата за содержание | тыс. руб. | 3 192 473,6 | 1 408 988,3 | 1 879 728,0 | 3 288 716,3 |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 555 839,8 | 248 569,9 | 239 346,1 | 487 916,0 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВтч | 1 487,65 | 1 794,48 | 1 794,48 | 1 794,48 |
| 6. Затраты на покупку потерь | тыс. руб. | 826 895,0 | 446 053,8 | 429 501,7 | 875 555,5 |
| **7. Услуги ФСК всего** |  | **4 019 368,58** | **1 855 042,1** | **2 309 229,7** | **4 164 271,8** |

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету расходов;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» факт 2015, план 2017 годы;
* Договор оказания услуг по передаче электрической энергии по ЕНЭС от 25.01.2012 № 580/П с дополнительными соглашениями;
* Реестр с приложением Актов об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2015 год и 10 месяцев 2016 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2017 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 4 038 131,19 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что регулирующим органом расходы по статье рассчитаны исходя из ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов ЕНЭС на 2017 год, утвержденных приказом ФСТ России от 09.12.2014 № 297-э/3, и прогнозируемых ставок тарифа на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии в ЕНЭС, в том числе:

**1 полугодие 2017 года**

* содержание объектов ФСК:

1 772,274 МВт \* 155 541,58 руб./МВт\*мес. \* 6/1000 = 1 653 973,79 тыс. руб.

* оплата потерь

285,032 млн. кВтч \* 1 771,79 руб./МВтч = 505 015,94 тыс. руб.

Итого 2 158 989,73 тыс. руб.

**2 полугодие 2017 года**

* содержание объектов ФСК:

1 447,561 МВт \* 164 095,64 руб./МВт\*мес. \* 6/1000 = 1 425 230,69 тыс. руб.

* оплата потерь

256,188 млн. кВтч \* 1 771,79 руб./МВтч = 453 910,77 тыс. руб.

Итого 1 879 141,46 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2017 год   
РСТ Ростовской области не отражен анализ показателей, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» для расчета затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», в том числе анализ фактических и плановых показателей объема потерь в сетях ЕНЭС.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что составе материалов тарифной заявки не представлены:

* Письмо от 14.03.2016 № РЭ/1300/319, направленное в ПАО «ФСК ЕЭС» о согласовании объема мощности на 2017 год;
* Документы, подтверждающие согласованный с ПАО «ФСК ЕЭС» объем заявленной мощности и объем передачи электрической энергии, планируемой к получению из ЕНЭС, на 2017 год.

Исполнитель отмечает, что величина мощности (1 609,92 МВт), принятая в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны РСТ Ростовской области, соответствует параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП, превышает величину мощности (1 478,7 МВт), заявленной в расчете затрат на 2017 год со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», так как фактически переход на расчеты по величине заявленной мощности, определенной исходя из факта, произошел с 1 июля 2017 года, а не 1 с января 2017 года.

Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (541 220 МВтч), принятая в расчет затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» со стороны   
РСТ Ростовской области, превышает величину, заявленную в расчете затрат на 2017 год со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (487 916,0 МВтч).

На момент принятия тарифно-балансового решения на 2017 год в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» нормативы потерь электроэнергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети для Ростовской области утверждены приказом Минэнерго от 25.12.2015 № 1024: для линий 220 кВ и ниже – 4,44 %, для линий 330 кВ и выше – 3,5 %.

Исполнитель отмечает, что Филиалом и регулирующим органом при расчете величины потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС не указан согласованный плановый объем отпуска электроэнергии (сальдо-переток) из сети ЕНЭС для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

Согласно представленным актам об оказании услуг по передаче электрической энергии за период январь – декабрь 2015 года и январь - октябрь 2016 года средневзвешенное значение объема отпуска электроэнергии из сети ЕНЭС составило 11 077 548,539 МВтч. Таким образом потери электрической энергии по фактическим данным составят 491 843,155 Мвтч.

Ввиду того, что согласованный плановый объем отпуска электроэнергии (сальдо-переток) из сети ЕНЭС для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» не указан ни в заявке Филиала, ни в Заключении экспертизы на 2017 год, Исполнитель считает обоснованным для расчета расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» принять объем потерь исходя из фактических данных 2015 года.

Исполнитель отмечает, что на момент утверждения НВВ ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (29.12.2016 года) принятый 27.12.2016 г. со стороны ФАС России новый приказ № 1892/16, вносящий изменения в приложение №1 и приложение № 2 приказа ФСТ России № 297-э/3 от 09.12.2014 в части ставок тарифа на услуги по передаче электрической энергии в период 01.07.2019 по 31.12.2019 г., не был зарегистрирован в Минюсте России и опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Таким образом при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на   
2 полугодие 2017 года РСТ Ростовской области необоснованно применены положения приказа ФСТ России № 297-э/3 от 09.12.2014 в редакции приказа ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16.

Для расчета расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС РСТ Ростовской области необоснованно использована прогнозная ставка тарифа в размере 1 771,79 руб./МВтч.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

Исполнитель отмечает, что последними актуальными данными о прогнозных значениях ставки тарифа для оплаты потерь на 2017 год являлись данные, опубликованные на официальном сайте НП «Совет рынка» по состоянию на 28.11.2016 года. Согласно прогнозу, величина тарифа на указанную дату для Ростовской области составляла – 1 548 руб./МВтч.

Основываясь на положениях пункта 23 Основ ценообразования № 1178 (определение расходов на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, на основании цен (тарифов), установленных для таких организаций регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке), Исполнитель считает обоснованными расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 3 857 377,65 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Наименование показателя** | **Ед. измерения** | **План 2017 (расчет Исполнителя)** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| 1 | Заявленная мощность | МВт | 1 772,27 | 1 447,56 | 1 609,92 |
| 2 | Ставка на содержание сетей | руб./МВт\*мес. | 155 541,58 | 166 457,39 |  |
| 3 | Плата за содержание  (стр. 1\*стр. 2)/1000\*12 | тыс. руб. | 1 653 970,06 | 1 445 742,36 | 3 099 712,41 |
| 4 | Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 489 447,83 | | 489 447,83 |
| 5 | Ставка по оплате потерь | руб. /МВтч | 1 548 | | 1 548 |
| 6 | Затраты на покупку потерь  (стр. 4\*стр. 5)/1000 | тыс. руб. | 757 665,24 | | 757 665,24 |
| **7** | **Услуги ФСК всего**  **(стр. З + стр. 6)** | **тыс. руб.** |  |  | **3 857 377,65** |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отклонение от величины расходов определенных РСТ Ростовской области | тыс. руб. |  |  | - 180 753,54 |

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 21 Методических указаний № 228-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2017 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2019 год.

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год составили 3 616 887,68 тыс. руб. (за вычетом суммы нагрузочных потерь). Расходы подтверждены актами об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2017 год.

Снижение фактических расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» по сравнению с утвержденной РСТ Ростовской области величиной учтено при расчете корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений по итогам 2017 года при формировании НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2019 год по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» и составило (- 421 243,51) тыс. руб., в том числе сумма нагрузочных потерь (- 391 219,107) тыс. руб.

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии с пунктом 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Согласно подпункту 6 пункта 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя в том числе расходы на страховые взносы.

Статьей 420 Налогового кодекса установлено, что объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса тарифы страховых взносов устанавливаются в следующих размерах (величина страхового взноса на единицу измерения базы для начисления страховых взносов):

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2017**  **(на 19.07.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017 (постановление РСТ РО от 29.12.2016 № 80/26), тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды | 594 147,00 | 604 956,00 | 600 369,11 | 99,2% | 101,0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 604 956,5 тыс. руб. исходя из величины фонда оплаты труда 1 989 988 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет операционных расходов на 2017 год с учетом индексации;
* Уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний Фонда социального страхования Российской Федерации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение «Ростовэнерго»**  **на 2017 год** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс. руб | 1 989 988 |
| Отчисления на соц. нужды | тыс. руб. | 604 956,5 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2017 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 600 369,11 тыс. руб., что соответствует ставке страховых взносов 30,4 % от принятого на 2017 год фонда оплаты труда в размере 1 974 898,37 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией уровня фонда оплаты труда, принятого регулирующим органом в расчет НВВ на предыдущий год долгосрочного периода регулирования (2016 год) – 1 907 028 тыс. руб.

Расходы на оплату труда, учтенные в составе операционных расходов на 2017 год, определенные с учетом коэффициента индексации операционных расходов 1,03559, составляют 1 974 898,37 тыс. руб.

На момент принятия тарифного решения на 2017 год действовал Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.2009 № 212-ФЗ (в ред. от 19.12.2016) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» (далее по тексту – Федеральный закон 212-ФЗ). Однако в связи с принятием Федерального закона от 03.07.2016 № 250-ФЗ Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ утратил силу с 01 января 2017 года. С 01 января 2017 года вопросы исчисления и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование, а также на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством регулируются главой 34 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

Статьей 420 Налогового кодекса установлено, что объектом обложения страховыми взносами для плательщиков страховых взносов, признаются выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса тарифы страховых взносов устанавливаются в следующих размерах (величина страхового взноса на единицу измерения базы для начисления страховых взносов):

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Регулируемой организацией в материалах тарифного дела на 2017 год представлено уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» Фонда социального страхования Российской Федерации, что размер страхового тарифа для ОАО «МРСК Юга» с 01.01.2014 составляет 0,4% (код ОКВЭД 40.10.2 Передача электроэнергии).

Таким образом, общая ставка страховых взносов составляет 30,4 % в соответствии с Федеральным законом 212-ФЗ и уведомлением о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

По мнению Исполнителя, в связи с тем, что положениями Основ ценообразования № 1178 не закреплено применение фактических ставок страховых взносов, а законодательными актами Российской Федерации зафиксированы только нормативные значения ставок страховых взносов, при расчете плановых значений расходов на период регулирования правомерно применять в расчетах нормативные значения, установленные Налоговым Кодексом.

Поскольку статья расходов «Отчисления на страховые взносы» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

На основании положений пункта 16 Основ ценообразования № 1178 и Налогового Кодекса Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год исходя из утвержденной на 2017 год величины фонда оплаты труда 1 974 898,37 тыс. руб. и процента страховых взносов на 2017 год в размере 30,4 % в сумме 600 369,10 тыс. руб., что соответствует величине расходов, учтенной РСТ Ростовской области в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год.

Расходы на уплату страховых взносов относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 21 Методических указаний № 228-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

### **Арендная плата**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2017**  **(на 19.07.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017 (постановление РСТ РО от 29.12.2016 № 80/26), тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Плата за аренду | 3 628,00 | 2 798,2 | 2 798,18 | 100% | 77,1% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 2 798,20 тыс. руб. исходя из заключенных договоров аренды и фактических затрат за 2015 год с применением индексов-дефляторов, а также с учетом расторжения с 1 июля 2017 года договоров аренды объектов ЕНЭС (согласно требованиям пункта 9 статьи 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ).

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по аренде объектов электросетевого хозяйства с обоснованием затрат;
* Расчет размера затрат по аренде объектов электросетевого хозяйства на 2016 - 2022 годы (в рублях без учета НДС);
* Договор аренды электросетевого хозяйства от 09.08.2013 № ПМ-2/61000130000453, ДС от 30.12.2013 № 1, ДС от 24.07.2014 №2 с ПАО «ФСК ЕЭС»;
* Договор аренды нежилого помещения ЗАО «ССЗ «Обуховский» от 12.11.2012 № 03/11-ДСА/170385/12/12;
* Договор аренды нежилого помещения ИП Выборный С.Б. от 01.10.2011 № 138335;
* Договор аренды недвижимого имущества с ООО «Новочеркасский Промжелдортранс» от 01.01.2012 № 1СА/2012/155115/25/12., ДС от 01.06.2015 № 1;
* Договор аренды нежилого помещения с ООО «Торговый дом «Донобувь» от 14.06.2013 №7/61200000056409;
* Письмо от 30.09.2019 № МР5/3000/952 о направлении информации в РСТ Ростовской области на запрос от 16.09.2016 № 40.5/5673 с приложением документов, подтверждающих право собственности, а также справок от собственников, подтверждающих состав арендной платы;
* Обороты счета 20.01 за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2017 год РСТ Ростовской области признаны экономически обоснованными расходы по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» в сумме 2 798,18 тыс. руб. в том числе:

- аренда имущества (последняя миля) в сумме 2 798,18 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2017 год не отражен анализ суммы расходов на аренду имущества.

Согласно представленным данным бухгалтерского учета за 2015 год величина платы за аренду имущества за 2015 год по виду деятельности «Передача электрической энергии» составила 3 627,8 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов на аренду имущества, Исполнитель отмечает следующее:

* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства от 09.08.2013 № ПМ-2/61000130000453 с ПАО «ФСК ЕЭС» заключен в целях оказания услуг по передаче электрической энергии конечным потребителям электроэнергии (действие договора с 01.01.2013). Представленный договор аренды не содержит в качестве приложений к договору – расчет арендной платы электросетевого оборудования, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 589,97 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2017 год.

* Договор аренды недвижимого имущества с ИП Выборный С.Б. от 01.10.2011 № 138335 (ПО ЗЭС). Представленный договор аренды не содержит в качестве приложений к договору – расчет арендной платы недвижимого имущества, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 341,27 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2017 год.

* Договор субаренды недвижимого имущества с ООО «Новочеркасский Промжелдортранс» от 01.01.2012 № 1СА/2012/155115/25/12, дополнительное соглашение от 01.07.2015 ДС № 2/61200000025210 (ПО ВЭС) для размещения оборудования радиорелейной станции. Расчет арендной платы по договору не содержит данные о величине начисленной амортизации и налоге на имущество, в материалах тарифного дела не представлены документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников имущества, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 258,97 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2017 год.

* Договор субаренды недвижимого имущества с ЗАО «Судостроительный - судоремонтный завод «Обуховский» от 12.11.2012 № 03/11-ДСА/170385/12/12 (ПО ЮЭС) для размещения Обуховским Участком персонала и транспорта Азовского РЭС. В представленном расчете в состав ежемесячной арендной платы включены амортизационные отчисления и налог на имущество. Условиями договора не предусмотрена индексация арендной платы, а все изменения в договоре оформляются письменно. Дополнительных соглашений, уведомлений об изменении размера арендной платы в материалах тарифного дела не представлено.

По мнению Исполнителя, расходы по договору документально обоснованы для включения в состав НВВ на 2017 год в размере 1,27 тыс. руб.

* Договор аренды недвижимого имущества с ООО «Торговый дом «Донобувь» от 14.06.2013 № 7/61200000056409 (ПО ЮЗЭС) для размещения и эксплуатации силового трансформатора. В представленном расчете в состав ежемесячной арендной платы включены амортизационные отчисления и земельный налог. Условиями договора не предусмотрена индексация арендной платы, а все изменения в договоре оформляются письменно. Дополнительных соглашений, уведомлений об изменении размера арендной платы в материалах тарифного дела не представлено.

По мнению Исполнителя, расходы по договору документально обоснованы для включения в состав НВВ на 2017 год в размере 1,19 тыс. руб.

* Договор с МУП «ТТУ» от 01.01.2012 № 54/153382/25/12 на аренду опор контактной сети троллейбуса и трамвая для цели подвески сетей ВЛ 0,4 кВ ПАО «МРСК Юга» (Таганрогский РЭС ПО ЮЗЭС). Договор в материалах тарифного дела не представлен.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 1 316,04 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2017 год.

* Договор аренды имущества с Администрацией Большелогского с.п. Аксайского района от 04.07.2013 № 61200130000632 (ПО ЦЭС). Договор в материалах тарифного дела не представлен.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 10,76 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2017 год.

* Договор аренды объектов электросетевого хозяйства с ДНТ «Мичуринец 3» от 21.11.2014 № 61201401012509. Договор в материалах тарифного дела не представлен.

По мнению Исполнителя, расходы по договору в заявленном размере 0,13 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2017 год.

Принимая во внимание вышесказанное, документально подтвержденная сумма расходов на аренду имущества, подлежащая включению в НВВ филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год, составляет 2,46 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | |
| **на 2017 год** | **отклонение от ТБР на 2017 год** |
| Плата за аренду | 3 628,00 | 2 798,20 | 2 798,20 | 2,46 | - 2 795,72 |

Расходы на аренду электросетевого имущества относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 21 Методических указаний № 228-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на аренду электросетевого имущества от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2017 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, подлежит учету при определении НВВ на 2019 год.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования представлять:

* Пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* Документы, подтверждающие продления сроков действия договоров аренды на регулируемый период;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* Акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года.

### **Налоги**

В соответствии с подпунктами 4 и 11 пункта 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются в том числе плата за нормативы допустимых выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя в том числе другие обязательные налоги, платежи и сборы.

Таким образом исходя из положений Основ ценообразования № 1178 и Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации включаются:

* **Земельный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 Налогового кодекса (часть вторая).

В соответствии со статьей 15 Налогового кодекса земельный налог относится к местным налогам и сборам.

Земельный налог устанавливается, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

В соответствии со статьей 390 Налогового кодекса налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса.

Кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в пользовании или собственности организации, это налоговая база, определяемая в соответствии с земельным законодательством РФ по состоянию на 01 января года, являющимся налоговым периодом.

Согласно статье 394 Налогового кодекса налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать 1,5 %.

На территории города Ростова и Ростовской области налоговые ставки земельного налога установлены Положениями о местных налогах и сборах в размере 1,5 % для прочих земельных участков.

* **Налог на имущество** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая).

Налог на имущество относится к региональным налогам и сборам, устанавливается главой 30 Налогового кодекса и Областным законом Ростовской области от 10.05.2012 № 843-ЗС и обязателен к уплате на территории субъекта Российской Федерации. Налогоплательщиками налога признаются организации, имеющие имущество, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 374 Налогового кодекса. Объектами налогообложения для организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено статьями 378 и 378.1 Налогового кодекса. Налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

При определении налоговой базы имущество, признаваемое объектом налогообложения, учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике организации.

В соответствии со статьей 380 Налогового кодекса налоговые ставки налога на имущество устанавливаются законами субъектов Российской Федерации и не могут превышать 2,2 процента, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2018 году - 1,9 процента. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

* **Транспортный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 Налогового кодекса (часть вторая).

Транспортный налог относится к региональным налогам и сборам, устанавливается главой 28 Налогового кодекса и законами субъектов Российской Федерации (Областной закон Ростовской области от 10.05.2012 № 843-ЗС «О региональных налогах и некоторых вопросах налогообложения в Ростовской области») и обязателен к уплате на территории субъекта Российской Федерации лицами, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства.

В соответствии со статьей 358 Налогового кодекса Российской Федерации в отношении транспортных средств, имеющих двигатели, налоговая база определена как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах.

* **Водный налог** - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 Налогового кодекса (часть вторая).

Водный налог относится к федеральным налогам и сборам, устанавливается главой 25.2 Налогового кодекса и законами Российской Федерации и обязателен к уплате на территории Российской Федерации.

Налогоплательщиками водного налога признаются организации и физические лица, осуществляющие специальное и (или) особое водопользование в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаваемое объектом налогообложения в соответствии со статьей 333.9 Налогового кодекса.

Федеральным законом от 03.06.2006 № 73-ФЗ «О введении в действие водного кодекса Российской Федерации» установлено, что водопользователи, осуществляющие использование водных объектов на основании решений Правительства РФ или решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами, соответственно принятых, выданных и заключенных до введения в действие нового Водного кодекса Российской Федерации, сохраняют права долгосрочного или краткосрочного пользования водными объектами на основании лицензий на водопользование и договоров пользования водными объектами до истечения срока действия таких лицензий и договоров.

В соответствии со статьей 333.12 Налогового кодекса налоговые ставки водного налога устанавливаются по бассейнам рек, озер, морей и экономическим районам при заборе воды из подземных водных объектов в пределах установленного в лицензии на пользование недрами для добычи подземных вод разрешенного (предельно допустимого) водоотбора в сутки (год).

* **Плата за негативное воздействие на окружающую среду** - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 № 1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 № 632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

В соответствии с пунктом 1 статьи 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее - лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов производства и потребления (пункт 1 статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

Информация о платежной базе представляется за отчетный период лицами, обязанными вносить плату, администратору доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в составе декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (пункт 5 статьи 16.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В соответствии с пунктом 4 статьи 16.3 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» установлены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительные коэффициенты на 2016 - 2018 годы.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2017**  **(на 19.07.2016),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налоги, всего, в том числе: | **150 436,70** | **221 056,10** | **221 056,15** | 100% | 146,9% |
| *плата за землю* | *1 679,70* | *1 709,00* |  |  |  |
| *налог на имущество* | *143 689,18* | *211 993,00* |  |  |  |
| *прочие налоги и сборы* | *5 067,82* | *7 354,10* |  |  |  |
| транспортный налог | 3 838,12 | 4 380,00 |  |  |  |
| налог на воду | 4,71 | 15,6 |  |  |  |
| плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 1 205,54 | 2 958,50 |  |  |  |
| возмещение вреда дорогам федерального значения | 19,46 |  |  |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 221 056,10 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Пообъектный расчет налога на имущество организаций на 2017 год;
* Расчет остаточной стоимости основных фондов на 2017 год;
* Данные бухгалтерского учета – анализ счета 68.03, 68.05, 68.06, 68.07 за 2015 год, оборотно-сальдовая ведомость по счету 20.01 за 2015 год в разрезе налогов по виду деятельности «Услуги по передаче электроэнергии»;
* Перечень земельных участков для налогообложения с указанием сумм земельного налога по декларациям за 2015 год;
* Расчет прогнозной величины земельного налога на 2017 год;
* Пояснительная записка по обоснованию затрат по плате за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными источниками;
* Расчет затрат за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 -2022 годы;
* Сведения о платежах за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 - 2022 года;
* Данные бухгалтерского учета за 2015 год по статье «Затраты на экологию»;
* Сводный перечень лицензий по воде на 2017 - 2022 годы.

Дополнительно филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были представлены следующие материалы:

* Налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2015 – 2017 годы;
* Анализ счета по налогу на имущество за 2017 год;
* Налоговая декларация по водному налогу (по каждому объекту) за 2016 - 2017 годы;
* Анализ счета по водному налогу за 2017 год;
* Реестр фактических начислений транспортного налога за 2016 год в разрезе автотранспортных средств;
* Налоговая декларация по транспортному налогу за 2016 год;
* Реестр начислений налога на землю за 2016 год;
* Налоговая декларация по земельному налогу (по каждому объекту) за 2016 - 2017 годы;
* Декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду (по каждому производственному отделению) за 2016 - 2017 годы;
* Данные бухгалтерского учета – оборотно-сальдовая ведомость по счету 25, 68.03, 68.05, 68.06, 68.07 за 2016 – 2017 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2017 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 221 056,15 тыс. руб. на уровне заявки Филиала.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2017 год не отражен анализ суммы расходов на налоги, в том числе по видам налогов.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги», Исполнитель отмечает следующее:

* Не предоставлены данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на 31.12.2015 года;
* Не представлен расчет долей отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии плановых расходов на налог на землю, транспортный налог, водный налог, плату за НВОС на 2017 год;
* Не представлен пообъектный расчет земельного налога на 2017 год с указанием площадей земельных участков, их кадастровой стоимости, ставки налога;
* Не представлены налоговые декларации за 2015 год по земельному налогу, транспортному налогу, водному налогу, плате за негативное воздействие на окружающую среду;
* Не представлены документы, подтверждающие право пользования недрами и утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* Не предоставлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, исходя из которых определена сумма платы за размещение отходов и плата за предельно допустимые выбросы на 2017 год.

**Земельный налог**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходы на уплату земельного налога в 2017 году заявлены в размере 1 709 тыс. руб.

Согласно представленным регулируемой организацией документам сумма начисленного земельного налога в 2015 году по данным бухгалтерского учета составила 1 711,19 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что действующим законодательством не предусмотрена индексация налоговой базы на прогнозные индексы-дефляторы при определении величины земельного налога на очередной период регулирования.

Так как Филиалом не предоставлена информация по доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2017 год, Исполнитель определил расходы на земельный налог на 2017 год по факту в соответствии с данными бухгалтерского учета за 2015 год с учетом доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,997 %) (по данным бухгалтерского учета) в размере 1 676,91 тыс. руб.

**Налог на имущество**

Расходы по налогу на имущество заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» и учтены РСТ Ростовской области с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально подтверждена на 31.12.2015 года, вводов за 9 месяцев 2016 года, а также плановых вводов 4 квартала 2016 года.

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2017 произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена, что противоречит официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов, как производной величины от единой расчетной базы.

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Учитывая положения Основ ценообразования № 1178 и официальную позицию ФАС России, Исполнителем была определена величина расходов по статье «Налог на имущество» исходя из среднегодовой стоимости имущества без учета вводов основных средств в 4 квартале 2016 года и доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2017 год 97,997 % (по данным бухгалтерского учета) в размере 168 262,74 тыс. руб.

**Транспортный налог**

Согласно представленным регулируемой организацией данным бухгалтерского учета сумма фактического начисленного транспортного налога в 2015 году составила 3 910,07 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что действующим законодательством на момент принятия тарифного решения на 2017 год ставки транспортного налога не пересматривались.

Филиалом не предоставлен пообъектный расчет транспортного налога на 2017 год с учетом вновь вводимых транспортных средств, а также не предоставлена информация по доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2017 год, Исполнитель определил расходы на транспортный налог на 2017 год по факту в соответствии с данными бухгалтерского учета за 2015 год с учетом доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,997 %) (по данным бухгалтерского учета) в размере 3 831,75 тыс. руб.

**Водный налог**

Согласно представленным регулируемой организацией данным бухгалтерского учета сумма фактического начисленного водного налога в 2015 году составила 4,78 тыс. руб.

Филиалом предоставлен пообъектный расчет водного налога на 2017 год с учетом максимальных лимитов забора воды.

Исполнитель определил расходы на водный налог на 2017 год по факту в соответствии с данными бухгалтерского учета за 2015 год с учетом коэффициента на 2017 год – 1,52, установленного пунктом 1.1 статьи 333.12 Налогового кодекса, и доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,997 %) (по данным бухгалтерского учета) в размере 6,19 тыс. руб.

**Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

Согласно представленным регулируемой организацией данным бухгалтерского учета сумма фактически начисленной платы за негативное воздействие на окружающую среду в 2015 году составила 1 222,512 тыс. руб.

Исполнитель определил плату за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 год по факту в соответствии с декларациями за 2015 год с учетом коэффициента индексации на 2017 год - 1,043, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913, и доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,997 %) (по данным бухгалтерского учета) в размере 1 249,54 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2017**  **(на 19.07.2016),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя, тыс. руб.** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2017год** | **отклонение от ТБР 2017** |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **150 436,70** | **221 056,10** | **221 056,00** | **175 027,13** | **-46 028,97** |
| *плата за землю* | *1 679,70* | *1 709,00* |  | *1 676,91* |  |
| *налог на имущество* | *143 689,18* | *211 993,00* |  | *168 262,74* |  |
| *прочие налоги и сборы* | *5 067,82* | *7 354,10* |  | *5 087,48* |  |
| транспортный налог | 3 838,12 | 4 380,00 |  | 3 831,75 |  |
| налог на воду | 4,71 | 15,6 |  | 6,19 |  |
| плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 1 205,54 | 2 958,50 |  | 1 249,54 |  |
| возмещение вреда дорогам федерального значения | 19,46 |  |  |  |  |

Расходы на оплату налогов относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 21 Методических указаний № 228-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических расходов на оплату налогов от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2017 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2019 год.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» в составе обосновывающих материалов на очередной период регулирования дополнительно к направляемой документации предоставлять:

* Расчет долей отнесения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии плановых расходов на налог на землю, транспортный налог, водный налог, плату за НВОС на предстоящий период регулирования;
* Пообъектный расчет земельного налога на предстоящий период регулирования с указанием площадей земельных участков, их кадастровой стоимости, ставки налога;
* Пообъектный расчет налога на недвижимое имущество Филиала на предстоящий период регулирования без учета вводов 4 квартала текущего периода регулирования и предстоящего периода регулирования;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец периода регулирования;
* Пообъектный расчет транспортного налога на предстоящий период регулирования;
* Документы, подтверждающие право пользования недрами и утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* Документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «Россети Юг» - «Ростовэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, исходя из которых определена сумма платы за размещение отходов и плата за предельно допустимые выбросы на предстоящий период регулирования;
* Копии налоговых деклараций за отчетный период регулирования.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с пунктом 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2017**  **(на 19.07.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017 (постановление РСТ РО от 29.12.2016 № 80/26), тыс. руб.** | **ТБР на 2017 (постановление РСТ РО от 28.11.2019 № 57/4), тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Налог на прибыль | 167 714,49 | 337 044,00 | 337 044,00 | 167 714,49 | 49,76% | 100% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» сумма налога на прибыль на 2017 год заявлена в размере 337 044,00 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в рамках тарифной заявки на 2017 год в обоснование расходов по статье «Налог на прибыль» в регулирующий орган были предоставлены следующие обосновывающие материалы:

* бухгалтерская и статистическая отчетность за 2015 год, аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности за 2015 год;
* налоговая декларация по уплате налога на прибыль организаций за 2015 год;
* учетная политика ПАО «МРСК Юга» на 2015 год, Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденным приказом от 28.10.2014 №723 (с учетом изменений и дополнений);
* управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2015 год, отчет о прибылях и убытках регулируемых организаций-юридических лиц, имеющих филиалы в нескольких субъектах РФ (форма №6 к приложению 1 к постановлению Региональной службы по тарифам Ростовской области от 30.09.2014 г. №54/4) с приложением пояснительной записки организации к отчету о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования по ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* форма 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2015 год;
* форма 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2017 год расходы по статье признаны РСТ Ростовской области в размере 337 044,00 тыс. руб.

В соответствии с Дополнительным заключением экспертизы на 2017 год   
РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по данным бухгалтерского учета за 2015 год в размере 167 714,49 тыс. руб. в соответствии с Предписанием ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В рамках исполнения Предписания № СП/62460/19 в составе обосновывающих материалов к письму от 18.09.2019 № МР5/3000/858 филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области были дополнительно предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка по налогу на прибыль;
* Копия Уведомления № 1, направленного ОАО «МРСК Юга» в Межрайонную ИФНС России по крупнейшим налогоплательщикам по Ростовской области (вх. от 28.04.2008);
* Копии налоговых деклараций ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2014 - 2018 годы;
* Расчет распределения налога на прибыль в региональные бюджеты и в федеральный бюджет, в том числе по обособленным подразделениям (филиалам) ПАО «МРСК Юга» за 2014 - 2018 годы;
* Расчет распределения фактического налога на прибыль за 2014 - 2018 годы, приходящегося на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», по прочим видам деятельности (не учитываемым в регулировании услуг по передаче электроэнергии) и по передаче электроэнергии и технологическому присоединению.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2015 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль 337 044,00 тыс. руб.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2015 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 362 407,09 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 36 240,71 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 326 166,38 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», составила 46,545564 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет, составила 168 684,42 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2015 году составила 99,425 % от общей суммы выручки.

По результатам анализа документов, дополнительно предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в РСТ Ростовской области, Исполнитель определил сумму расходов по налогу на прибыль в размере 167 714,49 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области во исполнение Предписания № СП/62460/19.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (пункт 87 Основ ценообразования)**

Согласно пункту 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

Пунктом 20 Методических указаний № 228-э установлено, что неподконтрольные расходы включают в себя в том числе выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Ростовэнерго» на 2017,**  **(на 19.07.2016)**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 144 940,00 | 50 671,49 | 34 756,75 | 68,6% | 24% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 50 671,49 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Ед. измерения** | **Предложение на 2017 год** |
| Заявители с присоединенной мощностью до 15 кВТ (расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения)) | тыс. руб. | 50 443,28 |
| Рассрочка платежа для заявителей свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно | тыс. руб. | 228,21 |
| **Итого** | **тыс. руб.** | **50 671,49** |

Расчет выпадающих доходов на 2017 год от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности), связанных с предоставлением рассрочки платежа по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1 на основании фактических данных за 2014 – 2016 годы по количеству технологических присоединений, максимальной мощности и длины линий электропередач.

Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на 2017 год по категории заявителей с присоединяемой мощностью не превышающих 15 кВт включительно (5 414,33 договора, объем мощности 54 934,26 кВт) принято филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на основании фактических средних данных по выполненным договорам технологического присоединения с присоединенной мощностью энергопринимающих устройств до 15кВт за три предыдущих года (2014 – 2016 годы).

Ставки платы за организационно-технические мероприятия определены на основании утвержденной на 2016 год стандартизированной тарифной ставки С1 с учетом индекса потребительских цен на 2017 год в размере 1,058.

Расходы, связанные с предоставлением рассрочки платежа по заявителям с мощностью энергопринимающих устройств, свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно, определены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с использованием средневзвешенных процентных ставок по кредитам и займам.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Приложение № 3.1. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно к сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», не включенных в плату за технологическое присоединение;
* Реестр договоров ТП, исполненных в 2015 году по льготной категории потребителей – до 15 кВт (факт);
* Реестр договоров ТП с инвестиционной составляющей, исполненных в 2015 году по льготной категории потребителей – до 15 кВт (факт);
* Приложение № 3.2. Расчет размера расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки;
* Плановые средневзвешенные процентные ставки по кредитам и займам ПАО «МРСК Юга» за 2015 - 2022 годы;
* Приложение № 3.3. Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение;
* Реестр договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с инвестиционной составляющей, заключенных по льготным инвестиционным ставкам и исполненных в 2015 году по льготной категории потребителей до 150 кВт (факт);
* Документы, подтверждающие фактические затраты капитального характера введенных в эксплуатацию электросетевых объектов (КС-2; КС-3; КС-14; МРЮ-25 и т.п.) по исполненным в 2015 году договорам, в электронном виде заверенные электронной цифровой подписью;
* Копии исполненных договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям по льготным категориям заявителей, с приложением технических условий и актов технологического присоединения, в электронном виде заверенные электронной цифровой подписью;
* Копии договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям с предоставлением рассрочки.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Заключению экспертизы на 2017 год размер плановых выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», подлежащих включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии признан РСТ Ростовской области экономически обоснованным в размере 34 756,75 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 20 Методических указаний № 228-э в неподконтрольные расходы включаются выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

**Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно**

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», на 2017 год Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий на 2017 год по предложению филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго».

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении. Представленный Филиалом реестр договоров технологического присоединения не содержит информацию о дате подписания акта технологического присоединения между заявителем и сетевой организацией, но представлены в полном объеме сканы актов технологического присоединения. Ввиду вышесказанного при расчете плановых показателей на 2017 год количество договоров, величина максимальной мощности и длины линий Исполнителем приняты на уровне, заявленном Филиалом.

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | количество договоров, шт. | длина ВЛ, км | длина КЛ, км | максимальная мощность, кВт |
| предложено ТСО | 5 414,33 | 65,14 | 0,20 | 54 934,26 |
| принято регулирующим органом | н/д | н/д | н/д | н/д |
| предложение Исполнителя | 5 414,33 | 65,14 | 0,20 | 54 934,26 |

Для расчета плановых показателей на 2017 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных постановлением   
РСТ Ростовской области от 29.12.2016 № 80/22 «Об установлении единых стандартизированных тарифных ставок и ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к распределительным электрическим сетям территориальных сетевых организаций на территории Ростовской области на 2017 год».

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка (руб./кВт, руб./км)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **сумма (тыс. руб.)** |
| **1.** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** [п.1.1 + п.1.2 + п.1.3 + п.1.4]: | **677,05** | **54 934,26** | **37 193,24** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 278,06 | 54 934,26 | 15 275,02 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 173,68 | 54 934,26 | 9 540,98 |
| 1.3. | участие в осмотре должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника присоединяемых Устройств Заявителя, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 29,11 | 54 934,26 | 1 599,14 |
| 1.4. | осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов Заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положение "включено"), на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 196,20 | 54 934,26 | 10 778,10 |
| **2.** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение  [п.2.1 \* п.2.2 / 1000]:** |  |  | **2 523,63** |
| 2.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | 466,10 |  | 466,10 |
| 2.2. | Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 18 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение, утвержденных приказом ФСТ России от 11 сентября 2012 г. №209-э/1) (шт.) | 5 414,33 |  | 5 414,33 |
| **3.** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п.1 + п.2 - п.3)** |  |  | **34 669,61** |

Таким образом, размер плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 34 669,61 тыс. руб. (без НДС).

Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, относятся к составу неподконтрольных расходов, величина которых в соответствии с пунктом 21 Методических указаний № 228-э подлежит корректировке в периоде (i+2).

В связи с этим, в случае отклонения фактических выпадающих доходов от плановых значений, учтенных при определении необходимой валовой выручки на 2017 год, величина корректировки, определенная как разница между фактическими и плановыми расходами, будет подлежать учету при определении НВВ на 2019 год.

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:

1. Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или руководящими лицами филиала;
2. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2017 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
3. Заключение экспертизы на 2017 год не содержит анализ расходов по статьям затрат, а также позицию РСТ Ростовской области по определению экономической обоснованности неподконтрольных расходов, учтенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год;

Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» на 2017 (на 19.07.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017 (исполнение предписания ФАС России от 19.07.2019 № СП/62460/19), тыс. руб.** | **По расчету Исполнителя** | |
| **тыс. руб.** | **отклонение от ТБР 2017 года** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 217 140,00 | 4 164 272,00 | 4 038 131,19 | 3 857 377,65 | -180 753,54 |
| Отчисления на социальные нужды | 594 147,00 | 604 956,00 | 600 369,11 | 600 369,11 |  |
| Плата за аренду, в том числе: | 3 628,00 | 2 798,20 | 2 798,18 | 2,46 | - 2 795,72 |
| *аренда имущества* | *3 628,00* | *2 798,20* | *2 798,18* |  |  |
| Налоги, всего, в том числе: | 150 436,70 | 221 056,10 | 221 056,00 | 175 027,13 | - 46 028,87 |
| *плата за землю* | *1 679,70* | 1 709,00 |  | 1 676,91 |  |
| *налог на имущество* | *143 689,18* | 211 993,00 |  | 168 262,74 |  |
| *прочие налоги и сборы* | *5 067,82* | 7 354,10 |  |  |  |
| транспортный налог | 3 838,12 | *4 380,00* |  | 3 831,75 |  |
| налог на воду | 4,71 | *15,6* |  | 6,19 |  |
| экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) | 1 205,54 | *2 958,50* |  | 1 249,54 |  |
| возмещение вреда дорогам федерального значения | 19,46 |  |  |  |  |
| Налог на прибыль | 337 044,00 | 337 044,00 | 167 714,49 | 167 714,49 |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 144 940,00 | 50 671,49 | 34 756,75 | 34 669,61 | -87,14 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **4 447 335,70** | **5 380 797,79** | **5 064 825,72** | **4 835 160,45** | **- 229 665,27** |

### **Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год**

2017 год является девятым годом первого девятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» 2009-2017 годов.

В соответствии с Методическими указаниями № 228-э, определение необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования, принимаемой к расчету при установлении тарифов, осуществляется на основе следующих долгосрочных параметров регулирования:

* + базовый уровень операционных расходов;
  + индекс эффективности операционных расходов;
  + размер инвестированного капитала;
  + чистый оборотный капитал;
  + норма доходности инвестированного капитала;
  + срок возврата инвестированного капитала;
  + коэффициент эластичности подконтрольных операционных расходов по количеству активов;
  + уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям;
  + уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Размер инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала с учетом результатов независимой оценки стоимости активов регулируемой организации, а также с учетом физического, морального и внешнего износа активов, применяемых для осуществления регулируемой деятельности.

Норма доходности инвестированного капитала учитывает норму доходности на капитал, инвестированный до перехода к установлению тарифов методом доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала определяется на начало каждого следующего после первого применения метода доходности инвестированного капитала года регулирования как стоимость активов в эксплуатации, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, накопленных с момента перехода на регулирование по методу доходности инвестированного капитала с учетом изменения состава и стоимости таких активов, в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета (далее – Правила).

Согласно пункту 29 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

*ВКi = ВКР + ВКБi,*

где:

*i* – номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3…

*ВКi* – возврат на инвестированный капитал в году i;

*ВКР* – возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:



*РИК* – размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с Правилами;

*ИИК* – физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

*СВК* – срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с Правилами;

*ВКБi* – возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

 , где:

*ПИКi* - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с Правилами.

Согласно пункту 34 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается доход на инвестированный капитал, рассчитываемый по следующей формуле:

*ДКi = ДКРi + ДКБi,*

где:

*ДКi* - доход на инвестированный капитал в году i;

*ДКРi* - доход на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:

*ДКРi = (РИК - ВКР x (i - 1)) x НДРi.*

*РИК* - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

*ВКР x (i - 1)* - возврат капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, накопленный с начала первого долгосрочного периода до года i-1 включительно;

*НДРi* - норма доходности капитала, созданного до перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, установленная для регулируемой организации на год i первого долгосрочного периода регулирования;

*ДКБi* - доход на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

*ДКБi = (ОИКi + ЧОКi) x НДi.*

*ОИКi* - остаточная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

*ЧОКi* - величина чистого оборотного капитала, устанавливаемая в соответствии с [пунктом 38](#Par400) Методических указаний № 228-э;

*НДi* - норма доходности капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, устанавливаемая в соответствии с [правилами](#Par520) расчета нормы доходности инвестированного капитала на год i долгосрочного периода регулирования.

Согласно пункту 31 Методических указаний № 228-э ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами производится корректировка величины возврата и дохода на инвестированный капитал, устанавливаемой на очередной расчетный год периода регулирования, с учетом фактических данных о введенных в эксплуатацию объектах, списании (выбытии) активов до установленного срока их использования, а также с учетом корректировки утвержденного плана вводов, фактического изменения состава и стоимости активов.

В соответствии с пунктом 33 Методических указаний № 228-э скорректированная величина возврата на инвестированный капитал, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год второго и далее долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле:

,

где:

 - скорректированная первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

В соответствии с пунктом 36 Методических указаний № 228-э, скорректированная величина дохода на инвестированный капитал, включаемая в необходимую валовую выручку регулируемой организации на очередной расчетный год первого долгосрочного периода регулирования, рассчитывается по следующей формуле:

,

где:

 - скорректированный доход на инвестированный капитал в году i;

.

*ОРИКi* - остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода к регулированию по методу доходности инвестированного капитала, с учетом начисленного возврата и выбытия объектов до окончания срока использования, определяемый на начало года i в соответствии с пунктом 73 правил определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

- доход на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования;

- скорректированный доход на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:



- скорректированная остаточная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета организации.

На основании пунктов 76-80 Методических указаний № 228-э регулируемая организация ежегодно, не позднее 1 декабря - за отчетный период текущего года и не позднее 1 мая - за предыдущий год предоставляет отчет о фактической стоимости объектов, введенных в эксплуатацию за указанный период, отчет о выбытии объектов до окончания установленного срока их использования за указанный период, информацию о движении инвестированного капитала, а также предложения по установлению полной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала на начало очередного года периода регулирования в формате приложений 4-9 Методических указаний № 228-э.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Ростовэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявлено на 2017, %** |
| Возврат инвестированного капитала | 1 330 130 | 1 328 973,47 | -0,09% |
| Доход на инвестированный капитал | 1 587 914,9 | 1 587 914,92 | - |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были заявлены следующие показатели:

* скорректированный возврат инвестированного капитала, определяемый на 2017 год в соответствии с пунктом 32 Методических указаний № 228-э, составил 1 330 130,0 тыс. руб.;
* скорректированный доход на инвестированный капитал, определяемый на 2017 год в соответствии с пунктом 36 Методических указаний № 228-э, составил 1 587 914,9 тыс. руб.

При расчете возврата и дохода на капитал в 2017 и последующих годах приняты следующие показатели:

* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2009 год 1 161 491 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 1 331 885 тыс. руб.;
* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2010 год 415 700 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 541 887 тыс. руб.;
* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2011 год 1 696 248 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 2 223 147 тыс. руб.;
* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2012 год 1 522 189,3 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 2 229 425 тыс. руб.;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2013 год 2 993 714,09 тыс. руб. и освоение в размере 1 111 193 тыс. руб.;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2014 год 976 412,6 тыс. руб. и освоение в размере 618 432,8 тыс. руб.;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2015 год 755 706,31 тыс. руб. и освоение в размере 878 074 тыс. руб.;
* планируемые вводы производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2016 год 1 050 371,36 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 1 424 089,8 тыс. руб. (инвестиционная программа ПАО «МРСК Юга» направлена в Министерство энергетики Российской Федерации сопроводительным письмом от 29.02.2016 № МР5/1000/125).

В соответствии с пунктом ЗЗ Основ ценообразования № 1178 чистый оборотный капитал относится к долгосрочным параметрам регулирования и утвержден Региональной службой по тарифам Ростовской области на 2017 год в размере 256 719 тыс. руб.

Руководствуясь пунктами 31 и 76 Методических указаний № 228-э, полная и остаточная величина инвестированного капитала рассчитаны с учетом вводов, списания (выбытия) основных производственных фондов до установленного срока их использования, а так же с учетом предложений по установлению полной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала на очередной год периода регулирования.

Предложения по полной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала на 01.01.2017 года приведены в формате приложения 9 Методических указаний № 228-э.

Расходы из возврата и дохода на капитал на 2017 год запланированы в размере 1 426 394 тыс. руб., в том числе:

- 416 306 тыс. руб. - проценты за кредит с начала года, определены исходя из ссудной задолженности по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 31.12.2015 и плановой средневзвешенной процентной ставки по кредитам и займам ПАО «МРСК Юга» на 2017 год. Расчетная величина ссудной задолженности филиала в течение 2017 года учитывает возврат накопленного сглаживания, что отражается на величине планируемых к выплате процентов по кредитам;

- 1 010 088 тыс. руб. - прибыль на прочие цели, в том числе 115 559 тыс. руб. расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» определены исходя из фактических расходов за 2015 год и на основании Положения по управленческому учету, утвержденного приказом от 28.10.2014 № 723.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Заключении экспертизы на 2017 год РСТ Ростовской области отражены следующие показатели по возврату и доходу на инвестированный капитал:

* величина возврата инвестированного капитала на 2017 год определена в размере 1 328 973,47 тыс. руб. на основании показателей возврата первоначального и нового инвестированного капитала, с учетом фактического выполнения инвестиционной программы за 2009 - 2014 годы и изменений инвестиционной программы 2015 года, утвержденных постановлением РСТ Ростовской области от 24.09.2015 № 47/1;
* величина дохода на инвестированный капитал в 2017 году определена в размере 1 587 914,92 тыс. руб. В расчет дохода на инвестированный капитал (старый) принимались следующие показатели: размер первоначального инвестированного капитала и норма доходности на первоначальный инвестированный капитал. В расчет дохода на инвестированный капитал (новый) принимались следующие показатели: размер нового инвестированного капитала, чистый оборотный капитал и норма доходности на новый инвестированный капитал.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

На основании заявления Региональной службы по тарифам Ростовской области приказом ФСТ России от 25.11.2008 № 273-3/9 согласовано предложение Региональной службы по тарифам Ростовской области о переходе к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Ростовэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала с 1 января 2009 года.

Во исполнение приказа ФСТ России от 25.11.2008 № 273-э/9 с 1 января 2009 года был осуществлен переход филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на регулирование тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом доходности инвестированного капитала в соответствии с Порядком согласования Федеральной службой по тарифам предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, касающихся перехода к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденным Приказом ФСТ России от 23.09.2008 N 192-э/4.

Переход на регулирование филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» методом доходности инвестированного капитала был осуществлен с 01.01.2009 с продолжительностью долгосрочного периода 3 года.

Регулирование филиала ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» с 2009 года методом RAB осуществлялось в соответствии с положениями Основ ценообразования № 109 и Методических указаний № 231-э, действовавшими на момент установления тарифов для Филиала на 2009 год.

Исполнитель отмечает, что согласно Основам ценообразования № 109 определены следующие понятия:

- «долгосрочные параметры регулирования» - параметры расчета тарифов, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования, в течение которого они не пересматриваются;

- «инвестированный капитал» - капитал, который использовался для создания активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, размер которого определяется на начало каждого долгосрочного периода регулирования;

- «чистый оборотный капитал» - разность между величиной текущих активов и величиной текущих обязательств организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливаемая регулирующими органами на долгосрочный период регулирования;

- «срок возврата инвестированного капитала» - срок, в течение которого капитал, инвестированный в текущем году, будет в полном объеме возвращен организации, осуществляющей регулируемую деятельность, путем включения соответствующих платежей в необходимую валовую выручку, учитываемую при расчете тарифов;

- «норма доходности инвестированного капитала» - величина, отражающая экономически обоснованный уровень доходности инвестированного капитала, определяемая с учетом соотношения заемного капитала и собственного капитала;

Пунктом 35 Основ ценообразования № 109 были определены основные положения, которые учитывались при расчете необходимой валовой выручки ТСО, регулируемой методом RAB. В частности определено, что регулируемые тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки, которая определяется с учетом ежегодных корректировок, осуществляемых в течение долгосрочного периода регулирования, и обеспечивает, в том числе возврат инвестированного капитала в соответствии с пунктом 35.2 Основ ценообразования № 109 и получение дохода на инвестированный капитал в соответствии с пунктом 35.3 Основ ценообразования № 109. Пунктом 35.3 Основ ценообразования № 109 предусмотрено было, что в правилах расчета нормы доходности инвестированного капитала устанавливаются следующие показатели, в том числе стоимость заемного капитала, которая рассчитывается как средняя стоимость долговых обязательств, сложившаяся в энергетической отрасли.

Пунктом 35 Основ ценообразования № 109 были определены основные положения, которые учитывались при расчете необходимой валовой выручки ТСО, регулируемой методом RAB. Согласно пункту 35 Основ ценообразования № 109 расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 7.1 настоящего документа и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Также пунктом 35 Основ ценообразования № 109 определено, что регулируемые тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки, которая определяется с учетом ежегодных корректировок, осуществляемых в течение долгосрочного периода регулирования, и обеспечивает, в том числе возврат инвестированного капитала в соответствии с пунктом 35.2 Основ ценообразования № 109 и получение дохода на инвестированный капитал в соответствии с пунктом 35.3 Основ ценообразования № 109. Пунктом 35.3 Основ ценообразования № 109 предусмотрено было, что в правилах расчета нормы доходности инвестированного капитала устанавливаются следующие показатели, в том числе стоимость заемного капитала, которая рассчитывается как средняя стоимость долговых обязательств, сложившаяся в энергетической отрасли.

Учитывая, что согласно положениям Основ ценообразования № 109 регулируемая организация обязана вести учет инвестированного капитала, применяемого в деятельности, регулируемой с использованием метода доходности инвестированного капитала, раздельно от учета стоимости активов организации, включая бухгалтерский и налоговый учет. Пунктом 35.2. Основ ценообразования № 109 определено, что при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала размер инвестированного капитала устанавливается в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета, входящими в состав методических указаний № 231-э, и по результатам **независимой оценки активов организации**, используемых для осуществления регулируемой деятельности. Данная величина должна учитывать стоимость замещения активов организации, используемых для осуществления регулируемой деятельности, физический, моральный и внешний износ активов, а также соотношение собственного капитала и заемного капитала. Кроме того, срок возврата инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета и может быть дифференцирован по группам активов и с учетом уровня физического износа активов.

Для реализации перехода на RAB-регулирование филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» представлена независимая оценка активов компании и по результатам оценки стоимость всех активов составляла в 2008 году 41 641 000 тыс. руб., при размере инвестированного капитала в сумме – 15 000 000 тыс. руб. Исходя из указанных данных, износ активов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» составлял - 63,977810331164 % (ИИК). Тем самым срок возврата инвестированного капитала рассчитанного с учетом физического износа оборудования на «старый капитал» для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» составляет 12,6077766 лет (35 лет \*(100% - 63,977810331164%)).

В материалах тарифного дела на 2017 год в адрес РСТ Ростовской области предоставлены следующие обосновывающие материалы:

* отчет за 2015 год о фактической стоимости объектов, введенных в эксплуатацию за указанный период,
* отчет о выбытии объектов до окончания установленного срока их использования за указанный период,
* информация о движении инвестированного капитала.

Дополнительно в адрес РСТ Ростовской области сопроводительным письмом от 29.11.2016 № МР5/3000/1209 Заказчиком предоставлены:

* отчет за истекший период текущего года (9 месяцев 2016 года) о фактической стоимости объектов, введенных в эксплуатацию за указанный период (в формате приложения 5 Методических указаний № 228-э),
* отчет о выбытии объектов до окончания установленного срока их использования за указанный период (в формате приложений 6-7 Методических указаний № 228-э),
* информация о движении инвестированного капитала, а также предложения по установлению полной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала на начало очередного года периода регулирования (в формате приложений 8-9 Методических указаний № 228-э).

Отчет об исполнении инвестиционной программы за 2015 год представлен Заказчиком сопроводительным письмом от 22.03.2016 № МР5/2000/393 и по системе ЕИАС в формате шаблона INVEST\_EE\_FACT.

Также в составе материалов тарифного дела представлена статистическая отчетность за 2015 год, в том числе:

* Форма № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов»;
* Форма № П-2 (инвест) «Сведения об инвестиционной деятельности за отчетный год»;
* Форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы декабрь отчетного года».

**Возврат инвестированного капитала**

Исполнителем при расчете размера возврата инвестированного капитала на 2017 год приняты следующие показатели:

* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2009 год 1 161 491 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 1 331 885 тыс. руб.;
* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2010 год 415 700 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 541 887 тыс. руб.;
* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2011 год 1 696 248 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 2 223 147 тыс. руб.;
* фактические вводы основных производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2012 год 1 522 189,3 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 2 229 425 тыс. руб.
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2013 год 2 993 714,09 тыс. руб. и освоение в размере 1 111 193 тыс. руб.;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2014 год 976 412,6 тыс. руб. и освоение в размере 618 432,8 тыс. руб.;
* фактические вводы основных фондов от реализации инвестиционной программы за 2015 год 755 706,31 тыс. руб. и освоение в размере 878 074 тыс. руб.;
* ввод производственных фондов от реализации инвестиционной программы за 2016 год 1 009 891 тыс. руб., что соответствует освоению в размере 1 481 285 тыс. руб., утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 22.12.2016 № 1387.

На основании показателей возврата первоначального и нового инвестированного капитала, с учетом фактического выполнения инвестиционной программы за 2009-2015 годы и изменений инвестиционной программы 2015 года утвержденных постановлением РСТ от 24.09.2015 № 47/1, размер возврата инвестированного капитала на 2017 год определен Исполнителем в размере 1 328 973,47 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Остаточная стоимость капитала, инвестированного до перехода на регулирование методом RAB с учетом возврата и выбытия - ОРИК | тыс. руб. | 4 750 471,4 |
| Размер инвестированного капитала - РИК |  |  |
| Первоначальная стоимость инвестированного капитала - ПИК | тыс. руб. | 10 469 711,4 |
| Расходы на финансирование инвестиционной программы | тыс. руб. | 2 083 585,4 |
| Стоимость фактически введенных объектов в  каждом году | тыс. руб. | 2 425 195,2 |
| **Расчет возврата капитала, в том числе** | **тыс. руб.** | **1 328 973,5** |
| Возврат "старого" капитала | тыс. руб. | 1 030 995,44 |
| Возврат "новых" инвестиций {согласно ИПР) | тыс. руб. | 297 978,0 |
| год 2009 | тыс. руб. | 33 185,5 |
| год 2010 | тыс. руб. | 11 877,1 |
| год 2011 | тыс. руб. | 48 464,2 |
| год 2012 | тыс. руб. | 43 491,1 |
| год 2013 | тыс. руб. | 85 534,7 |
| год 2014 | тыс. руб. | 27 201,9 |
| год 2015 | тыс. руб. | 19 369,5 |
| год 2016 | тыс. руб. | 28 854,0 |

По расчету Исполнителя, размер возврата инвестированного капитала на 2017 год составляет 1 328 973,5 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области (1 328 973,5 тыс. руб.).

**Доход на инвестированный капитал**

Исполнителем при расчете возврата инвестированного капитала на 2017 год приняты следующие показатели:

* чистый оборотный капитал в размере 256 719 тыс. руб. (в соответствии с пунктом ЗЗ Основ ценообразования относится к долгосрочным параметрам регулирования и утвержден РСТ Ростовской области постановлением от 31.05.2012 № 14/8);
* норма доходности на старый капитал 11% (утверждена постановлением РСТ Ростовской области от 31.05.2012 № 14/8);
* норма доходности на новый капитал 11% (утверждена постановлением РСТ Ростовской области от 31.05.2012 № 14/8);
* предложения по полной и остаточной стоимости базы инвестированного капитала на 01.01.2017 года.

Учитывая перечисленные материалы, доход на инвестированный капитал на 2017 год определен Исполнителем в размере 1 587 914,9 тыс. руб.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Остаточная величина инвестированного капитала - ОИК | тыс. руб. | 9 428 399,8 |
| Чистый оборотный капитал - ЧОК | тыс. руб. | 256 719,00 |
| Норма доходности на "старый" капитал | % | 11,0% |
| Норма доходности на "новый" капитал | % | 11,0% |
| Региональный коэффициент доходности | % | - |
| **Расчет дохода на капитал, в том числе:** | **тыс. руб.** | **1 587 914,9** |
| доход на "старый" капитал | тыс. руб. | 522 551,9 |
| доход на "новый" капитал и оборотный капитал | тыс. руб. | 1 065 363,1 |

По расчету Исполнителя, размер дохода на инвестированный капитал на 2017 год составляет 1 587 914,9 тыс. руб., что соответствует величине, учтенной РСТ Ростовской области (1 587 914,9 тыс. руб.).

### 

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Ростовской области в необходимой валовой выручке на 2017 год**

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, (за вычетом суммы нагрузочных потерь), тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Ростовэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / предложение на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| Энергия на покупку потерь | 2 918 584,42 | 3 565 548,5 | 3 277 135,9 | - 8,09% | 5,19% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» расходы на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь были заявлены в размере 3 565 548,5 тыс. руб. исходя из объема потерь 1 256,77 млн. кВтч и планируемого тарифа покупки электрической энергии в целях компенсации на 2017 год в размере 2 837,08 руб./МВтч.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» объем потерь электроэнергии на 2017 год определен исходя из параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии в рамках единой энергетической системы России по Ростовской области на 2017 год, утвержденного приказом   
ФАС России от 30 июня 2016 года № 872/16.

Планируемая нерегулируемая цена покупки электроэнергии в целях компенсации потерь на 2017 год определена на основании:

* фактически сложившейся средневзвешенной цены покупки электроэнергии с оптового рынка в 2015 году;
* индексов роста цен на электрическую энергию на оптовом рынке в 2016 - 2017 годах, предусмотренных Прогнозом МЭР (в размере 8,5% в 2016 году и 7,5% в 2017 году);
* средневзвешенной сбытовой надбавки гарантирующего поставщика ПАО «ТНС энерго Ростов-на-Дону», проиндексированной на индекс потребительских цен 2017 года;
* суммы цен (тарифов) на услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса снабжения электрической энергией потребителей, проиндексированной на индекс потребительских цен 2017 года.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение 2017** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2017 год** |
| 1 | Объем потерь | млн. кВтч | 664,45 | 592,31 | 1 256,77 |
| 2 | Тариф покупки потерь электроэнергии | руб./МВтч | 2 824,28 | 2 851,44 | 2 837,08 |
| 2.1. | Средневзвешенная покупки с ОРЭ | руб./МВтч | 2 330,51 | 2 330,51 | 2 330,51 |
| 2.2. | Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 490,72 | 517,71 | 503,44 |
| 2.3. | Ставка АТС, ОДУ, ЗАО «ЦФР» | руб./МВтч | 3,06 | 3,23 | 3,138 |
| **3** | **Затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **1 876 601** | **1 688 948** | **3 565 548** |

В обоснование заявленной суммы расходов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Расчет затрат на покупку потерь по факту 2015 года, ожидаемый факт за 2016 год и план на 2017 год (по полугодиям);
* Пояснительная записка к расчету;
* Сводная расчет затрат на покупку потерь за 2015 год;
* Акты приема-передачи электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» за 2015 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Заключением экспертизы на 2017 год РСТ Ростовской области расходы по статье учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» в размере 3 277 135,90 тыс. руб.

Объем покупной энергии в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» составляет 1 256,77 млн. кВтч, или 9,1%, что соответствует долгосрочным параметрам регулирования деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго», в отношении которого применяется метод доходности инвестированного капитала.

Исполнитель отмечает, что в Заключении экспертизы на 2017 год РСТ Ростовской области не представлен расчет и анализ расходов на покупку потерь электрической энергии на 2017 год.

При этом в приложении 2.1 к Протоколу рассмотрения дела о корректировке необходимой валовой выручки и долгосрочных тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» рассчитанных методом доходности инвестированного капитала на 2017 год (приложение № 26 к Протоколу заседания правления Региональной службы по тарифам Ростовской области от 29.12.2016 №80) расчет затрат на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, приведен.

| **№ п/п** | **Расчет норматива потерь** | **Ед. изм.** | **Утверждено на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВтч | 13 810,7 |
| 2 | Норматив технологического расхода (потерь) электроэнергии | % | 9,10% |
| 3 | Величина технологического расхода (потерь) электроэнергии | млн. кВтч | 1 256,77 |
| 4 | Тариф покупки потерь, в том числе | руб./МВтч | 2 607,59 |
| 4.1. | Цена на покупку | руб./МВтч | 2 293,2 |
| 4.2. | Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 311,4 |
| 4.3. | Инфраструктурные платежи | руб./МВтч | 3,1 |
| 3 | Затраты на покупную электроэнергию, приобретаемую в целях компенсации потерь | тыс. руб. | 3 277 135,9 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 года № 1601/16-ДСП общий объем потерь электроэнергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 год утвержден в размере 1 256,77 млн. кВтч, в том числе на 1 полугодие 2017 года – 655,67 млн. кВтч, на 2 полугодие 2017 года – 601,1 млн. кВтч.

Исполнителем произведен расчет цены (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 на основании следующих исходных данных:

* + тариф на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленный приказом ФАС России от 28.12.2015 № 1349/15 на 2016 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 24.11.2016 года (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1,110 руб./МВтч, на второе полугодие 2017 года - с ростом 4,7 %). Приказ ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016 года) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 № 45083) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
  + тариф на услуги АО «ЕЭС», установленный приказом ФАС России от 25.12.2015 № 1348/15 на 2016 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России в прогнозе социально – экономического развития от 24.11.2016 года (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1,639 руб./МВтч, на второе полугодие 2017 года - с ростом 4,7%). Приказ   
    ФАС России от 23.12.2016 № 1826/16 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые АО «Системный оператор Единой энергетической системы» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016 года) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 № 45085) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго»;
  + тариф на услуги АО «ЦФР» в размере 0,318 руб./МВтч в 1 и 2 полугодии 2017 года, размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 1 июля 2016 года утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23.03.2016 (Протокол № 5/2016 от 23.03.2016);
  + прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке в размере 1 330 руб./МВтч на 1 полугодие 2017 года и 1 396 руб./МВтч на 2 полугодие 2017 года, определенная Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
  + прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке в размере 596 216 руб./МВт в мес. на 1 полугодие 2017 года и 608 684 руб./МВт в мес. на 2 полугодие 2017 года, определенная Прогнозом свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016, опубликованным на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
  + объемы потерь электроэнергии и мощности, учтенные в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП;
  + сбытовая надбавка, утвержденная постановлением РСТ Ростовской области от 28.11.2017 года № 64/3 для гарантирующего поставщика   
    ООО «ТНС энерго Ростов-на-Дону» на 2017 год, в размере 221,39 руб./МВтч   
    на 1 полугодие 2017 года и 639,95 руб./МВтч на 2 полугодие 2017 года.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **1 полугодие 2017 года** | **2 полугодие 2017 года** | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Объём потерь | млн. кВт\*ч | 655,75 | 601,1 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВт\*ч | 2 635,99 | 2 883,19 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям 2017 года** | **тыс. руб.** | 1 841 508,46 | 1 733 087,89 |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2017 год** |  | 3 461 426,10 | |  |

По расчету Исполнителя плановые расходы на компенсацию потерь на 2017 год составили 3 461 426,10 тыс. руб., что превышает расходы на компенсацию потерь, учтенные РСТ Ростовской области при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» на 2017 года, на 184 290,2 тыс. руб.